

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 oktober 2017

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Asiel en Migratie

Administratieve Vereenvoudiging

SOMMAIRE

1. Asiel en Migratie 3
2. Administratieve Vereenvoudiging 43

Zie:

Doc 54 **2708/ (2017/2018)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 016: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 octobre 2017

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Asile et Migration

Simplification administrative

INHOUD

1. Asile et Migration 3
2. Simplification administrative 43

Voir:

Doc 54 **2708/ (2017/2018)**:

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 16: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
VB	:	Vlaams Belang	
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture	
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant	
PP	:	Parti Populaire	
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

ASIEL EN MIGRATIE

De regering gaat zijn vierde en voorlaatste politieke jaar in. Sinds de regeerverklaring van 2014 is er, op migratievlak, enorm veel veranderd. De Europese migratiecrisis van 2015-2016 vergde het uiterste van de regering en van de migratiediensten, maar werd succesvol aangepakt. De focus van het beleid lag daardoor in eerste instantie op het geven van bed, bad en brood aan elke asielzoeker en op het versterken van de migratiediensten, terwijl het politieke jaar 2016-2017 in het teken stond van de broodnodige uitbouw van de terugkeerinstanties, om zo een maximale terugkeer te kunnen verzekeren van de vele duizenden afgewezen asielzoekers en andere personen in illegaal verblijf. Ondanks al deze onvoorziene inspanningen is de regering er toch in geslaagd om de overgrote meerderheid van het Regeerakkoord te realiseren en ook daarbuiten in consensus wetgevende vooruitgang te realiseren. Het tijdelijke statuut voor vluchtelingen en de Nieuwkomersverklaring getuigen van de creativiteit en de eendracht waarmee de regering inspeelt op actuele noden.

Voor het volgende parlementaire jaar liggen de klemtonen opnieuw op het integreren van het vereiste respect voor de Westerse waarden en normen in het migratiebeleid, op het finaal wegwerken van de administratieve achterstand, op het uitwerken van een globale visie op de opvangcapaciteit waarin ook bijzondere aandacht is voor de meest kwetsbaren, en op het concretiseren van de versterking van het terugkeerapparaat. Bijkomende aandacht zal verder gaan naar het maximaal toepassen van de toekenningsvoorwaarden inzake gezinshereniging evenals van de voorwaarden voor de verlenging van tijdelijke verblijfsvergunningen.

1. — EUROPESE RECHTEN, VRIJHEDEN, WAARDEN EN NORMEN

De overheid moet erover waken dat kandidaat-nieuwkomers vanaf hun verblijfsaanvraag bij bewust gemaakt worden van de Europese fundamentele rechten, vrijheden, waarden en normen: de gelijkheid van man en vrouw, het respect voor de fysieke integriteit van elke mens, de scheiding van kerk en staat, de vrijheid van seksuele oriëntatie, de vrijheid van meningsuiting en tenslotte de godsdienstvrijheid, inclusief de vrijheid om zijn religie af te vallen of van religie te veranderen.

Bij het toekennen van verblijf kan een bereidheid om naar die fundamentele rechten, vrijheden, waarden en normen te handelen als voorwaarde worden gesteld, binnen de grenzen die de internationale verdragen en

ASILE ET MIGRATION

Le gouvernement va entrer dans sa quatrième et avant-dernière année politique. Depuis la déclaration gouvernementale de 2014, nous avons connu de grands changements en matière de migration. Lors de la crise migratoire qu'a connue l'Europe en 2015 et 2016, le gouvernement et les instances d'asile ont donné le meilleur d'eux-mêmes et cette crise a été gérée avec succès. De ce fait, la politique menée consistait principalement à offrir à tout demandeur d'asile le gîte et le couvert et à renforcer les services de migration, alors que l'année politique 2016-2017 était placée sous le signe de la nécessaire expansion des instances de retour en vue de garantir au maximum le retour des déboutés d'asile et d'autres personnes en séjour irrégulier. Malgré tous ces efforts imprévus, le gouvernement est tout de même parvenu à concrétiser la grande majorité des éléments de l'accord de gouvernement et à réaliser des avancées législatives par voie de consensus. Le statut temporaire des réfugiés et la déclaration des nouveaux arrivants témoignent de la créativité et de l'unité dont fait preuve le gouvernement pour répondre aux besoins actuels.

Lors de la prochaine année parlementaire, l'accent sera à nouveau mis sur le respect des normes et valeurs occidentales en matière de politique migratoire, la résorption de l'arriéré administratif, le développement d'une vision globale de la capacité d'accueil, avec une attention spéciale aux plus vulnérables, et la concrétisation du renforcement du dispositif de retour. Une attention particulière sera également accordée à l'application maximale des conditions d'accès au regroupement familial ainsi qu'aux conditions de prolongation des autorisations de séjour temporaire.

1. — DROITS, LIBERTÉS, NORMES ET VALEURS EUROPÉENNES

Les pouvoirs publics doivent veiller à ce que les candidats primo-arrivants soient sensibilisés, dès leur demande de séjour, quant aux droits fondamentaux, libertés, normes et valeurs de l'Europe: l'égalité de l'homme et de la femme, le respect de l'intégrité physique de chaque être humain, la séparation de l'église et de l'État, la liberté de l'orientation sexuelle, la liberté d'expression et enfin la liberté de confession religieuse, en ce compris la liberté de renoncer à sa religion voire de changer de religion.

Lors de l'octroi du séjour, la volonté de se conformer à ces droits fondamentaux, libertés, normes et valeurs peut être posée comme une condition, dans les limites de la jurisprudence et traités internationaux. Dans le

rechtspraak daaraan stellen. Binnen dezelfde grenzen kan die bereidheid eveneens gelden als één van de voorwaarden om een verblijfsvergunning van bepaalde duur om te zetten in een permanente verblijfsvergunning. Daarnaast hebben FEDASIL en zijn opvangpartners een belangrijke rol te spelen in de voorlichting van de basisprincipes van de Europese samenleving bij asielzoekers in procedure. Op elk van die terreinen werden vorig jaar innovatieve initiatieven ontwikkeld, die evenwel verder moeten worden verfijnd en uitgediept.

1.1. Nieuwkomersverklaring

Vorig jaar is een controle van de integratie-inspanningen ingevoerd bij de verlenging van verblijfstitels. Dat maakt deel uit van het wettelijk kader voor de nieuwkomersverklaring, waarin eveneens de ondertekening van een “nieuwkomersverklaring” is voorzien. Kandidaat-migranten die een verblijfsaanvraag willen indienen op één van onze consulaten zullen deze verklaring moeten ondertekenen, waarmee ze te kennen geven dat ze onze fundamentele waarden en normen begrijpen en er naar zullen handelen. Daarmee werd eindelijk de evidente link tussen immigratie en integratie gelegd.

Het federale wettelijk kader is reeds volledig aangepast aan deze belangrijke hervorming, maar daarmee is het werk niet af. Zoals de Raad van State aangaf in haar advies, is een samenwerkingsakkoord nodig met de Gemeenschappen om de inhoud vast te leggen van de nieuwkomersverklaringen. De invulling van integratie behoort immers tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen. Het is dan ook een beleidsprioriteit in het komende politieke jaar om snel de benodigde samenwerkingsakkoorden af te sluiten.

1.2. Respect voor de basisprincipes van onze samenleving tijdens de asielprocedure

Fedasil en zijn partners hebben een belangrijke rol te vervullen in het benadrukken van het belang van respect voor onze fundamentele rechten en vrijheden, waarden en normen, waarbij de gelijkwaardigheid van man en vrouw een groot aandachtspunt is. Het is onze ambitie om elke asielzoeker op een bevattelijke manier in te lichten over de normen en waarden in onze samenleving.

Het opvangnetwerk is de poort waarlangs asielzoekers binnenkomen in het land. Dat brengt een grote verantwoordelijkheid met zich mee voor de directie en de medewerkers. Zij dienen gedrag dat indruist tegen onze normen en waarden aan te kaarten met de betrokkenen en, indien dat strafbare feiten impliceert, zonder verwijl te signaleren aan politie en gerecht.

cadre des limites susdites, cette volonté peut également valoir comme une des conditions pour convertir un permis de séjour de durée déterminée en un permis de séjour permanent. En outre, Fedasil et ses partenaires de l'accueil jouent un rôle crucial dans la sensibilisation des demandeurs d'asile sur les principes de base de la société européenne. Sur chacun de ces terrains, des initiatives novatrices ont été développées, qui devront toutefois être peaufinées et approfondies.

1.1. Déclaration des primo-arrivants

L'année dernière, le contrôle des efforts les efforts d'intégration a été introduit lors de la prolongation des permis de séjour. Cette mesure fait partie du cadre juridique de la déclaration des primo-arrivants, qui prévoit également la signature d'une "déclaration du primo-arrivant". Les candidats-migrants qui veulent introduire une demande de séjour auprès d'un de nos consulats devront signer cette déclaration par laquelle ils indiquent comprendre et s'engagent à respecter nos normes et valeurs. Ainsi, un lien évident est établi entre immigration et intégration.

Le cadre juridique fédéral a déjà été entièrement adapté à cette réforme importante, mais le travail n'est pas terminé pour autant. Comme le Conseil d'État l'a indiqué dans son avis, un accord de coopération avec les Communautés est nécessaire pour fixer le contenu des déclarations des primo-arrivants. L'organisation de l'intégration relève en effet de la compétence des Communautés. C'est pourquoi, au cours de l'année politique à venir, il est prioritaire de conclure rapidement les accords de coopération nécessaires.

1.2. Respect des principes de base de notre société durant la procédure d'asile

Fedasil et ses partenaires ont un rôle important à jouer pour réaffirmer l'intérêt du respect de nos droits fondamentaux, libertés, normes et valeurs où l'égalité de l'homme et de la femme constitue une priorité absolue. Notre ambition est d'informer chaque demandeur d'asile de manière compréhensible sur les normes et les valeurs de notre société.

Le réseau d'accueil est la porte par laquelle les demandeurs d'asile entrent dans le pays. Cela implique une grande responsabilité de la part de la direction et des collaborateurs des centres. Ils doivent interpellier les intéressés lorsqu'ils adoptent des comportements allant à l'encontre des normes et valeurs qui sont les nôtres, et s'il s'agit de faits punissables, ils doivent les signaler sans délai à la police et à la justice.

2. — TOEGANG EN VERBLIJF

2.1. Gezinshereniging

Deze regering heeft maatregelen genomen om de behandeling van de aanvragen gezinshereniging maximaal te controleren. Het aantal aanvragen voor gezinshereniging met niet-Europeaanen is gestegen als gevolg van de Europese asielcrisis van 2015. Door de stijging van het aantal erkende vluchtelingen komen er immers meer personen in aanmerking voor een procedure gezinshereniging. Teneinde de bevoegde diensten toe te laten de toegenomen aanvragen grondig en zorgvuldig te onderzoeken en te beoordelen, werd de maximale behandelingstermijn opgetrokken van zes naar negen maanden. Een grondig onderzoek van elke aanvraag is van essentieel belang.

Tevens zal er meer en gedegen toezicht worden gehouden op de naleving van de voorwaarden bij de verlenging van deze verblijfstitels. Zeker op het moment van overgang van een tijdelijke naar een permanente verblijfsvergunning, moet nogmaals nagegaan worden of de gezins-cel nog intact is, of de huisvestings- en inkomensvereiste nog steeds voldaan zijn, of de gezinshereniger geen ernstige inbreuken op de openbare orde of de openbare veiligheid heeft gepleegd. Is dit niet het geval, dan kan er een einde worden gesteld aan het verblijfsrecht. Nu de grote historische achterstand inzake regularisatie tot het verleden behoort, beschikt de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) over de mogelijkheden om deze controles nog breder en dieper toe te passen.

Tenslotte is het noodzakelijk dat in het komende jaar verfijningen worden aangebracht aan de wet op de gezinshereniging om rekening te houden met de interpretaties van het Grondwettelijk Hof in haar arrest nr.121/2013 en om bestaande vormen van misbruik kortater aan te pakken.

2.2. Studentenmigratie

Studentenmigratie biedt een concrete meerwaarde voor de student zelf als voor de academische gemeenschap in ons land. De komst van buitenlandse studenten dient dan ook te worden aangemoedigd, zonder evenwel braindrain vanuit de landen van herkomst aan te moedigen. Tegelijk is waakzaamheid geboden is om misbruik van dit migratiekanaal te vermijden. De ambitie inzake studentenmigratie in het volgende politieke jaar is groot. Vanzelfsprekend is dit een bevoegdheid die voor het overgrote deel bij de Deelstaten ligt, deze bevoegdheidsverdeling zal doorheen het volledige beleid coherent worden nageleefd.

2. — ACCÈS ET SÉJOUR

2.1. Regroupement familial

Ce gouvernement a pris des mesures pour maximiser l'examen des demandes de regroupement familial. Le nombre de demandes de regroupement familial avec des non-Européens est en hausse en raison de la crise de l'asile à laquelle l'Europe a été confrontée en 2015. Étant donné l'augmentation du nombre de réfugiés reconnus, davantage de personnes peuvent être prises en compte pour une procédure de regroupement familial. Afin de permettre aux services compétents d'examiner et d'évaluer minutieusement les demandes dont le nombre va croissant, le délai maximal de traitement est passé de six à neuf mois. Un examen approfondi de chaque demande est primordial.

Par ailleurs, un suivi du respect des conditions sera assuré lors de la prolongation de ces titres de séjour. En particulier lors du passage d'un titre de séjour temporaire à un titre de séjour permanent, il convient de réexaminer si la cellule familiale est toujours intacte, si les conditions de logement et de revenus sont toujours remplies, ou si le regroupant ne porte pas gravement atteinte à l'ordre public ou à la sécurité publique. Si ce n'est pas le cas, il peut être mis un terme au droit de séjour. Maintenant que l'arriéré important en matière de régularisation est résorbé, l'Office des Étrangers (OE) est en mesure d'appliquer ces contrôles encore plus largement et plus strictement.

Enfin, il est nécessaire que, dans l'année à venir, des ajustements soient apportés à la loi sur le regroupement familial afin de tenir compte des interprétations de la Cour constitutionnelle dans son arrêt n° 121/2013 et de lutter plus efficacement contre les formes d'abus actuelles.

2.2. Migration estudiantine

La migration estudiantine constitue une valeur ajoutée concrète pour l'étudiant ainsi que pour la communauté académique de notre pays. L'arrivée d'étudiants étrangers doit donc être encouragée, sans toutefois encourager la fuite des cerveaux de ces pays d'origine. Il convient de rester vigilant pour éviter les abus de ce canal migratoire. L'ambition en matière de migration estudiantine lors de la prochaine année politique est élevée. Bien entendu, cela relève en grande partie de la compétence des entités fédérées. Cette répartition des compétences sera appliquée de manière cohérente à travers l'ensemble de nos politiques.

Vooreerst zal een databank van garanten gecreëerd worden om misbruik van studentenvisa tegen te gaan. Dat zal toelaten om eventuele kosten, zoals repatriëringskosten na het overschrijden van de visumtermijn, maximaal terug te vorderen.

Een bijkomende prioriteit is de omzetting van richtlijn 2016/801 van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten. De omzetting daarvan dient te gebeuren tegen 23 mei 2018. Er zullen algemene, alsook specifieke voorwaarden per categorie worden opgelegd, waaraan deze derdelanders zullen moeten voldoen. Deze voorwaarden maken een betere controle mogelijk. Ook de bepalingen betreffende de duur van hun verblijf en redenen tot weigering, intrekking en niet-verlenging van de verblijfstitel zullen worden gewijzigd of aangevuld waar nodig.

Tevens dient een nieuwe regeling van mobiliteit te worden ingevoerd in de Vreemdelingenwet. Dit houdt in dat een derdelander met een geldige verblijfsvergunning, die door één lidstaat voor een studie of voor onderzoek is afgegeven, op basis van die vergunning en van een geldig reisdocument, onder bepaalde voorwaarden één of meerdere tweede lidstaten mag binnengaan en er verblijven om een deel van zijn studie of onderzoek uit te voeren. De academische praktijkervaring leert immers dat er meer en meer grensoverschrijdend onderzoek gebeurt.

Om te verzekeren dat ook ons land de economische vruchten kan plukken van de investering in het onderwijs van derdelanders, is het van groot belang dat er een mogelijkheid tot verlengd verblijf wordt ingeschreven in de Vreemdelingenwet. Het moet mogelijk worden voor derdelanders om, na voltooiing van een onderzoek of een studie, gedurende een zekere periode in België te verblijven met het oog op ondernemerschap of het zoeken naar werk. Zo kunnen afgestudeerden en doctorandi ingeschakeld worden in onze economie. De bedoeling hierbij is om van studentenmigratie een integraal onderdeel te maken van de actieve migratie van de toekomst.

Hoewel de kansen die studentenmigratie ons land biedt enorm groot zijn, moeten we evenmin blind blijven voor het feit dat veel derdelanders dit migratiekanaal niet aanwenden om te studeren, maar louter om zich een toegang te verschaffen tot ons land, dan wel tot de Schengenzone in haar geheel. Er moet dan ook

Avant toute chose, une base de données de garants sera créée afin de contrer les abus dans l'utilisation de visas d'étudiants. Elle permettra de récupérer au maximum certains coûts éventuels, comme le coût du rapatriement après expiration du délai de visa.

La transposition de la directive 2016/801 du 11 mai 2016 relative aux conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers à des fins de recherche, d'études, de formation, de volontariat et de programmes d'échange d'élèves ou de projets éducatifs et de travail au pair constitue une priorité supplémentaire. Cette transposition doit être effectuée au plus tard le 23 mai 2018. Des conditions générales, ainsi que des conditions spécifiques par catégorie, auxquelles ces ressortissants de pays tiers devront se conformer, seront fixées. Elles permettront d'assurer un contrôle plus efficace. Les dispositions relatives à la durée de leur séjour et aux motifs de refus, de retrait et de non-renouvellement du titre de séjour seront également modifiées ou complétées si nécessaire.

Une nouvelle réglementation en matière de mobilité doit également être introduite dans la loi sur les étrangers. Cela signifie qu'un ressortissant de pays tiers qui est titulaire d'une autorisation de séjour valide, délivrée par un premier État membre à des fins de recherche ou d'études, peut entrer et séjourner dans un ou plusieurs deuxièmes États membres sur la base de cette autorisation et d'un document de voyage en cours de validité, et sous certaines conditions, pour y effectuer une partie de ses études ou y mener une partie de ses travaux de recherche. L'expérience académique démontre en effet que des travaux de recherche transfrontaliers sont de plus en plus courants.

Afin que notre pays puisse également bénéficier des avantages économiques de l'investissement dans l'enseignement des ressortissants de pays tiers, il est très important d'inscrire dans la loi sur les étrangers la possibilité de prolonger le séjour. Après avoir terminé leurs travaux de recherche ou leurs études, les ressortissants de pays tiers doivent pouvoir séjourner en Belgique pendant un certain temps à des fins de recherche d'emploi ou de création d'entreprise. Cela permettra aux diplômés et aux doctorants d'être engagés dans notre économie, l'objectif étant que la migration estudiantine fasse à l'avenir partie intégrante de la migration active.

En dépit des énormes opportunités que représente la migration estudiantine pour notre pays, nous devons garder à l'esprit que de nombreux ressortissants de pays tiers n'utilisent pas ce canal migratoire à des fins d'études mais simplement pour accéder à notre pays ou à l'espace Schengen dans son ensemble. Il convient

strikt worden toegezien of de studie wel effectief wordt aangevat en met vrucht voortgezet. Daartoe zal een nieuw KB worden opgesteld, waarin de mogelijkheid voorzien wordt om een Bevel om het grondgebied te verlaten uit te reiken indien een student onvoldoende studievoortgang maakt. Dat is nodig, want de huidige regeling (art. 103.2 van het Vreemdelingenbesluit) zorgt voor moeilijkheden bij de toepassing ervan, omdat de bepalingen niet meer beantwoorden aan het huidige, en meer flexibele systeem van onderwijs, zoals voorzien in de verschillende Gemeenschappen. Het huidige artikel houdt verder ook geen rekening met de ingevoerde bachelor-master structuur en het systeem van credits. In het nieuwe ontwerp, dat in de lijn licht van de Europese richtlijn, wordt het begrip 'onvoldoende voortgang' verder uitgebouwd en gedefinieerd in het nationaal recht.

2.3. Arbeidsmigratie

De immigratie van hooggeschoolde derdelanders en derdelanders met specifieke technische profielen voor knelpuntenberoepen kan een aanzienlijke verlichting betekenen van het nijpende tekort aan arbeid dat zich vandaag manifesteert in verschillende sectoren. Er stonden nog nooit zoveel vacatures open als vandaag en steeds meer daarvan raken niet ingevuld. In het tweede kwartaal van 2017 had België met 3,3 % de hoogste 'job vacancy rate' (procentuele verhouding van het aantal ingevulde jobs vs het aantal vacatures) van gans de Europese Unie, op Tsjechië na (3,6).¹ Hoewel het record aan vacatures een mooie illustratie is van het succes van het relance-beleid van de regering, mag de regering niet blind zijn voor de gemiste kansen die een te hoge 'job vacancy rate' met zich meebrengt. Onze ondernemingen worden afgeremd in hun groei, doordat ze onvoldoende bereidwillige en geschoolde kandidaten vinden. Voor de overheid zelf betekent elke niet ingevulde vacature een verlies aan economische groei, wat van belang is voor de globale schuldgraad, en aan fiscale inkomsten en sociale zekerheidsbijdragen. Het stimuleren van geschoolde arbeidsmigratie, op maat van onze ondernemingen, verdient dan ook grote prioriteit. De cijfers tonen aan dat daar nog een lange weg in te gaan is. In 2016 verwelkomden wij 4.272 legale arbeidsmigranten, wat een schim betekent van het aantal niet ingevulde vacatures. We moeten daarom volop inzetten op het verder ontsluiten en verder vereenvoudigen van onze arbeidsmarkt voor zowel hooggeschoolde derdelanders als derdelanders met technische profielen voor knelpuntberoepen in ons land.

donc de veiller scrupuleusement à ce que les études soient bien entamées et poursuivies avec succès. A cet effet, un nouvel AR va être pris afin de prévoir la possibilité de délivrer un ordre de quitter le territoire à un étudiant si les progrès réalisés dans ses études sont insuffisants. Cette mesure s'avère nécessaire car la réglementation actuelle (article 103.2 du décret sur les étrangers) pose des difficultés dans son application. En effet, les dispositions ne répondent plus au système d'enseignement actuel, plus flexible, prévu dans les différentes Communautés. En outre, l'article actuel ne tient pas compte non plus de la structure bachelor/master ni du système de crédits. Dans le nouveau projet, qui est conforme à la directive européenne, la notion de "progrès insuffisants" sera davantage développée et définie dans le droit national.

2.3. Migration professionnelle

L'immigration des ressortissants de pays tiers qualifiés et des ressortissants des pays tiers ayant des profils techniques spécifiques pour les métiers en pénurie peut constituer une réduction significative de la pénurie de main-d'œuvre qualifiée qui se manifeste aujourd'hui dans divers secteurs. Il n'y a jamais eu autant de postes vacants qu'aujourd'hui et un nombre de plus en plus croissant de ces postes n'est pas pourvu. Avec 3,3 %, la Belgique avait, au deuxième trimestre de 2017, le "job vacancy rate" (rapport entre le nombre de postes vacants et le nombre d'offres d'emploi) le plus élevé de toute l'Union européenne, après la République tchèque (3,6 %). Bien qu'un record en matière de postes vacants témoigne du succès de la politique de relance du gouvernement, cette réalité ne peut manquer d'interpeller celui-ci dès lors qu'un "job vacancy rate" trop élevé représente des occasions manquées. La croissance de nos entreprises est ainsi entravée car elles ne trouvent pas suffisamment de candidats compétents disposés à travailler. Pour les autorités, chaque poste vacant non pourvu est une perte de croissance économique, ce qui est important pour le taux d'endettement global, ainsi qu'une perte de recettes fiscales et de cotisations de sécurité sociale. La promotion de la migration de la main-d'œuvre qualifiée, adaptée à nos entreprises, mérite une priorité élevée. Les chiffres montrent que le chemin à parcourir dans ce domaine est encore long. En 2016, nous avons accueilli 4.272 travailleurs migrants légaux, ce qui ne représente qu'une infime partie du nombre de postes à pourvoir. Nous devons donc mettre tout en œuvre pour ouvrir et simplifier davantage notre marché du travail pour les ressortissants de pays tiers hautement qualifiés autant que pour les ressortissants des pays tiers ayant des profils techniques spécifiques pour les métiers en pénurie.

Net als bij studentenmigratie is ook hier van toepassing dat we nauwgezet rekening zullen houden met de bevoegdheidsverdeling met de Deelstaten. Een groot deel van de bevoegdheid ligt op deelstatelijk niveau, niet op het federale niveau.

Het belang daarvan wordt ook door de Europese Unie onderkend. Mijn kabinet en administratie zijn momenteel volop bezig met de implementatie van de nieuwe Europese architectuur inzake arbeidsmigratie, zoals deze door Europa werd uitgetekend in tal van richtlijnen. Van groot belang daarin is het project om te evolueren naar één aanvraag en één kaart die zowel de toelating tot het verblijf als de toelating tot arbeid zal omvatten, de zogenaamde 'Permis Unique'. Na lange onderhandelingen tussen de federale overheden en de deelstaatregeringen werd het ontwerp van samenwerkingsakkoord goedgekeurd op de federale ministerraad van 8 september 2017. Dit samenwerkingsakkoord wordt in oktober 2017 voorgelegd aan het Overlegcomité, waarna het naar de Raad van State kan voor advies. Ik wil met dit ambitieuze project naar het parlement trekken tegen januari 2018, wat ons zou toelaten om de omzetting nog deze legislatuur voor een eerste keer te evalueren.

Tegelijk werken mijn diensten aan de omzetting van de richtlijnen ICT (intra company transfers), seizoensarbeid en de nieuwe *Blue Card*-richtlijn, die allen vallen onder de toepassing van de procedure "*Permis Unique*". Deze richtlijnen zullen worden omgezet door middel van uitvoeringsakkoorden, wat minder tijdrovend is. Tot slot zal ik tijdens deze legislatuur ook nog zorgen voor de omzetting van de richtlijn die het statuut van stagiairs (bezoldigd vs onbezoldigd) omzet, samen met het statuut van de vrijwilligers en de au pairs, zodat tegen het einde van 2018 alle EU richtlijnen inzake arbeidsmigratie zullen omgezet zijn. Ook de richtlijnen inzake arbeidsmigratie voor een verblijf van minder dan 90 dagen zullen worden omgezet (ICT en seizoensarbeid). Hiermee zetten we met deze regering volop in op actieve migratie.

De 'Blue Card richtlijn' 2009/50/EG zelf werd reeds omgezet in 2012. In de mededeling van de Europese Commissie over legale migratie (COM (2016) 197) wordt evenwel geconstateerd dat het potentieel van de huidige Blue Card-richtlijn voor het aantrekken van getalenteerde en hooggekwalficeerde derdelanders tegen valt. Om ervoor te zorgen dat de Blue Card de toelating van hooggekwalficeerde werknemers effectief bevordert, stelt de Commissie voor om de huidige richtlijn te herzien. Het voorstel van de Europese Commissie komt in essentie neer op het verlichten van de toelatingsvoorwaarden van de Blue Card en het versterken van intra-

Comme pour la migration estudiantine, nous devons prendre attentivement en considération la répartition des compétences avec les entités fédérées. Une grande partie de ces compétences se situe en effet au niveau des entités fédérées et non au niveau fédéral.

Son importance est également reconnue par l'Union européenne. Mon Cabinet et mon administration travaillent actuellement à la mise en œuvre de la nouvelle architecture européenne en matière de migration de main-d'œuvre, telle qu'elle a été esquissée dans de nombreuses directives européennes. Le projet d'évolution vers une seule demande et une carte qui inclura à la fois l'autorisation de séjour et l'admission à l'emploi, appelée "Permis unique", revêt une importance capitale. Le projet d'accord de coopération a été approuvé par le Conseil ministériel fédéral du 8 septembre 2017 à l'issue de longues négociations entre les autorités fédérales et les gouvernements des entités fédérées. Cet accord de coopération sera présenté au Comité de concertation en octobre 2017. Ensuite, il sera soumis au Conseil d'État pour avis. Je veux soumettre ce projet ambitieux au Parlement d'ici janvier 2018, ce qui nous permettra d'évaluer la transmission pour une première fois.

Dans le même temps, mes services travaillent à la transposition des directives "ICT" (intra company transfers), "travail saisonnier" et la nouvelle directive Blue Card, chacune tombant sous le champ d'application de la procédure "*Permis Unique*". Ces directives seront transposées grâce à des accords d'exécution, qui sont moins chronophages. Enfin, toujours durant cette législature, je procéderai également à la transposition de la directive qui convertit le statut des stagiaires (rémunérés - non rémunérés) ainsi que le statut des bénévoles et des travailleurs au pair. Ainsi, toutes les directives européennes relatives à la migration de la main-d'œuvre auront été transposées d'ici fin 2018. Les directives concernant la migration de la main-d'œuvre pour un séjour de moins de 90 jours seront également transposées (ICT et travail saisonnier). Ce gouvernement mise ainsi pleinement sur la migration active.

La directive "Carte bleue" 2009/50/CE a déjà été transposée en 2012. Toutefois, la communication de la Commission européenne sur la migration légale (COM (2016) 197) a révélé que la capacité de l'actuelle directive Carte bleue à attirer des ressortissants des pays tiers talentueux et hautement qualifiés n'est pas à la hauteur des espérances. Afin de garantir que la carte bleue favorise effectivement l'admission de travailleurs hautement qualifiés, la Commission propose de réviser la directive actuelle. La proposition de la Commission européenne consiste essentiellement à assouplir les conditions d'octroi de la carte bleue et à renforcer la

EU-mobiliteit voor Blue Card-houders. De Commissie wil de mogelijkheden voor intra-EU-mobiliteit versterken door procedures beter te faciliteren en zakenreizen tot aan 90 dagen mogelijk te maken. De regering volgt dit debat op de voet, in overleg met de deelstaten, en pleit op Europees niveau voor een zo flexibel mogelijke richtlijn, zodat elke lidstaat de benodigde ruimte behoudt om een omzetting te doen die aangepast is aan de concrete noden van de eigen arbeidsmarkt, die immers enorm divergeert van lidstaat tot lidstaat.

Tot slot dient nog een innovatief project vermeld rond migratie, die mijn kabinet en administratie in samenwerking met het IOM uitwerkte, met name een project van circulaire migratie met Tunesië. Het gaat om een project waarbij Tunesische jongeren met een diploma of het universitair onderwijs de kans krijgen om stage te lopen in Belgische bedrijven die ook een exploitatiezetel of activiteiten in Tunesië hebben. Deze stage zou zo'n 3 maanden duren en wordt dan verdergezet bij het Belgische bedrijf in Tunesië. Bedoeling is om jonge studenten te laten kennismaken met het bedrijfsleven en ervaring op te doen zodat zij makkelijker kunnen doorstromen naar een beroep van zodra ze afstuderen. In Tunesië stelt men vast dat de doorstroom van onderwijs naar de werkvloer zeer moeizaam verloopt wat resulteert in een hoge jongerenwerkloosheid. Dit project wordt door IOM georganiseerd. De jongeren die naar België komen krijgen een retourticket aangeboden samen met huisvesting en de stageplaats. De stage wordt vervuldigd in Tunesië zodat we ervan overtuigd zijn dat dit volledig begeleid project geenszins een risico inhoudt op illegaal verblijf. Dit project levert voor beide landen een win-win op. We zetten een eerste stap om de doorstroom van jonge afgestudeerden naar de Tunesische arbeidsmarkt te verbeteren en de Belgische bedrijven krijgen een kans om zelf Tunesische afgestudeerden in België via praktijkervaring klaar te stomen voor tewerkstelling in hun exploitatiezetel in Tunesië.

2.4. EU-migratie

Unieburgers leveren een grote bijdrage aan onze economie. Zonder hun bijdrage zouden de tekorten op de arbeidsmarkt nog nijpender zijn. Helaas zien we evenwel dat er ook Unieburgers zijn die naar ons land migreren zonder de intentie om in ons land te studeren, te investeren of te werken, maar louter om van onze sociale dienstverlening te genieten. Dat was evident nooit de bedoeling van het vrij verkeer van personen en het verblijfsrecht voor migrerende Europese studenten, werknemers en zelfstandigen. Unieburgers genieten

mobiliteit intra-UE voor les titulaires de cartes bleues. La Commission souhaite renforcer les possibilités de mobilité intra-UE en facilitant encore davantage les procédures et en rendant possibles des voyages d'affaires jusqu'à 90 jours. Le gouvernement suit de près ce débat, en concertation avec les entités fédérées, et plaide au niveau européen en faveur d'une flexibilité maximale dans la directive, de sorte que chaque État membre conserve une marge de manœuvre nécessaire pour effectuer une transposition adaptée aux besoins spécifiques de son propre marché du travail, qui varie en effet considérablement d'un État membre à l'autre.

Reste enfin à mentionner un projet novateur sur la migration, élaboré par mon Cabinet et mon administration en collaboration avec l'OIM, à savoir un projet de migration circulaire avec la Tunisie. Ce projet permet à de jeunes Tunisiens titulaires d'un diplôme ou d'une formation universitaire de suivre un stage dans des entreprises belges qui disposent également d'un siège d'exploitation ou exercent aussi des activités en Tunisie. Ce stage durerait environ 3 mois et se poursuivrait dans l'entreprise belge en Tunisie. L'objectif est de permettre aux jeunes étudiants de se familiariser avec le monde de l'entreprise et d'acquérir de l'expérience afin qu'ils puissent accéder plus facilement à une profession une fois diplômés. En Tunisie, on observe que le passage du monde de l'enseignement à celui du travail s'opère difficilement, ce qui a pour conséquence un taux de chômage élevé parmi les jeunes. Ce projet est organisé par l'OIM. Les jeunes qui se rendent en Belgique se voient offrir un billet aller-retour, ainsi qu'un logement et un stage. Comme ce stage s'achève en Tunisie, nous sommes convaincus que ce projet entièrement encadré ne comporte aucun risque de séjour illégal. Ce projet crée donc une situation gagnant-gagnant pour les deux pays. D'une part, ce projet constitue un premier pas pour permettre à de jeunes diplômés à accéder plus facilement au marché du travail tunisien, et d'autre part, les entreprises belges ont ainsi la possibilité de préparer en Belgique de jeunes diplômés tunisiens grâce à une expérience pratique, afin qu'ils puissent ensuite travailler sur leur site d'exploitation en Tunisie.

2.4. Migration de ressortissants UE

Les citoyens de l'Union contribuent dans une large mesure à notre économie. Sans leur contribution, les pénuries sur le marché du travail seraient encore plus criantes. Malheureusement, force est de constater que des citoyens de l'Union émigrent aussi chez nous sans avoir l'intention d'étudier, d'investir ou de travailler dans notre pays, mais simplement de profiter de nos services sociaux. Bien entendu, cela n'a jamais été l'objectif de la libre circulation des personnes ni du droit de séjour accordé aux étudiants européens migrants et

in ons land een recht van toegang en verblijf voor drie maand. In tegenstelling tot wat vaak gedacht wordt, is een verblijf van langer dan drie maanden aan voorwaarden onderhevig. Die voorwaarden strekken onder meer tot het tegengaan van sociale immigratie, door de mogelijkheid om verblijfsrecht te weigeren, dan wel in te trekken, van Unieburgers die een onredelijke belasting vormen van de sociale zekerheid, of zich bezondigen aan inbreuken tegen de openbare orde of veiligheid. Het toepassen van die voorwaarden, en de strijd tegen sociale immigratie van Europese burgers in het algemeen, blijft ook in het volgende politieke jaar prioritair.

Daartoe zal verder ingezet worden op de versterking van de al bestaande samenwerking tussen DVZ en de POD MI, die de leeflonen en uitkeringen voor maatschappelijke integratie beheert. Zodoende willen we een zo snel mogelijke detectie van bijstandsmigratie bekomen met een maximale intrekking van de verblijfsstatuten tot gevolg, binnen het kader van de bestaande wet. Dankzij die samenwerking werden al goede resultaten behaald, waardoor ze als voorbeeld kan dienen voor de strijd tegen andere vormen van sociale migratie door Unieburgers. Zo zal DVZ een samenwerking opzetten samen met het kabinet van Staatssecretaris Zuhail Demir en de DG voor Personen met een handicap. De bedoeling is dat de DG voor Personen met een handicap DVZ waarschuwt wanneer een EU burger een inkomensvervangende tegemoetkoming vraagt, terwijl hij een recht op verblijf heeft op basis van werk of van voldoende eigen bestaansmiddelen.

Gezinshereniging van derdelanders met Europese burgers zit al jaren in stijgende lijn. De betreffende Europese richtlijn verplicht de lidstaten immers tot soepeler wetgeving dan doorgaans toegepast wordt op gezinshereniging met de eigen onderdanen of met derdelanders. Dit brengt met zich mee dat Unieburgers, veelal met dubbele nationaliteit van een niet-EU-land, naar een andere lidstaat migreren, om zich zo te onttrekken aan de strengere regels in hun eigen EU-land en zich te kunnen beroepen op de soepeler regelgeving voor gezinshereniging met migrerende Unieburgers. In afwachting van de broodnodige verstrenging van de betreffende Europese richtlijn, dient ons land alles in het werk te stellen om de controlemogelijkheden op de gezinshereniging met migrerende Unieburgers uit te putten en erop toe te zien dat de criteria ook na toekenning vervuld blijven. Daartoe verloopt het verkrijgen van een duurzaam verblijf voor derdelanders die familielid zijn van een Unieburger in twee fasen: een ontvankelijkheidsfase, waarvoor de gemeenten bevoegd zijn,

aux travailleurs salariés et indépendants. Les citoyens de l'Union bénéficient d'un droit d'accès et de séjour de trois mois dans notre pays. Contrairement à ce que pense souvent l'opinion publique, un séjour de plus de trois mois est soumis à certaines conditions. Ces conditions visent notamment à lutter contre l'immigration sociale, par la possibilité de refuser ou de retirer un droit de séjour aux citoyens de l'Union qui constituent une charge déraisonnable pour le système d'aide sociale ou qui commettent des infractions à l'ordre public ou à la sécurité publique. L'application de ces conditions et la lutte contre l'immigration sociale des citoyens européens en général restent une priorité pour l'année politique à venir.

À cet effet, des efforts supplémentaires seront déployés pour renforcer la collaboration existante entre l'OE et le SPP Intégration sociale, qui gère les revenus d'intégration sociale. Nous entendons ainsi détecter au plus vite les cas de tourisme social et donc retirer un maximum de titres de séjour, dans le cadre de la loi en vigueur. Cette coopération a déjà permis d'obtenir de bons résultats, ce qui peut servir d'exemple pour la lutte contre d'autres formes de migration sociale pratiquées par des citoyens de l'Union. Par exemple, l'OE va mettre sur pied une coopération avec le Cabinet de la Secrétaire d'État Zuhail Demir et la DG Personnes handicapées. L'objectif est que la DG Personnes handicapées prévienne l'OE lorsqu'un citoyen de l'UE sollicite une allocation de remplacement de revenus, alors qu'il bénéficie d'un droit de séjour accordé sur la base d'un emploi ou de moyens de subsistance suffisants.

Le regroupement familial de ressortissants de pays tiers avec des citoyens européens est en augmentation depuis des années. La directive européenne en question oblige en effet les États membres à appliquer une législation plus souple que celle qui est généralement appliquée au regroupement familial avec ses propres ressortissants ou avec des ressortissants de pays tiers. Cela implique que les citoyens de l'UE, qui souvent possèdent également la nationalité d'un pays non-UE, migrent dans un autre État membre afin de se soustraire aux règles plus strictes en vigueur dans leur propre pays de l'Union et de bénéficier d'une législation plus favorable en matière de regroupement familial avec des citoyens migrants de l'Union. En attendant le renforcement indispensable de la directive européenne concernée, notre pays doit mettre tout en œuvre pour épuiser les possibilités de contrôle de regroupement familial avec des citoyens migrants de l'UE et de veiller à ce que les critères restent remplis, même après l'octroi de l'autorisation. A cet effet, l'octroi d'un séjour

en een onderzoek ten gronde, dat zal gevoerd worden door DVZ.

2.5. Regularisatie

De regering bevestigt eendrachtig het engagement uit het regeerakkoord om deze legislatuur geen collectieve regularisatie toe te passen. Ook volgend jaar zal dit strikte beleid worden aangehouden.

Vorig jaar werd daarenboven de billijke retributie voor de behandeling van aanvragen humanitaire regularisatie verhoogd van 215 naar 350 euro. Mede hierdoor staat het aantal aanvragen tot humanitaire regularisatie vandaag op een laag peil en is de kwaliteit van de aanvragen die ingediend worden tegelijk merkbaar hoger. Deze ingreep liet ons toe om de administratieve achterstand van regularisatie-aanvragen volledig weg te werken, waardoor de nieuwe regularisatie-aanvragen snel beantwoord kunnen worden. Dat is een historische prestatie, die de efficiëntie en de duidelijkheid van ons migratiebeleid ten goede zal komen.

De cijfers tonen aan dat we met dit duidelijke beleid resultaten boeken. In 2016 werden er amper 941 personen geregulariseerd op humanitaire gronden en amper 274 op medische gronden. We zijn strikt, maar met een reden: een ruim regularisatiebeleid ondergraaft immers de autoriteit van de 'Bevelen om het Grondgebied te Verlaten' (BGV) en daarmee van het hele migratiebeleid. Het regularisatiebeleid moet strikt zijn, willen de procedures zin hebben en willen onze inspanningen voor het promoten van vrijwillige terugkeer vrucht afwerpen. Vroeger was de bijna zekerheid van een uiteindelijke regularisatie één van de grote drijfveren voor het onderduiken van uitgeprocedeerden in illegaal verblijf. Die tijd is voorbij. Het beleid is voortaan duidelijk. Een neen is een neen en een ja is een ja. Een duidelijk beleid is een eerlijk beleid.

2.6. Migratiewetboek

Met het oog op een betere leesbaarheid zal de wetgeving betreffende asiel en migratie gecoördineerd worden in een Wetboek Migratie. Sinds haar afkondiging 37 jaar geleden werden aan de Vreemdelingenwet immers dermate veel wijzigingen en toevoegingen aangebracht, dat die leesbaarheid zoek is geraakt. Daarbij zullen drie

permanent pour les ressortissants de pays tiers qui sont membres de la famille de citoyen de l'Union se déroule en deux phases: une phase de recevabilité, pour laquelle les communes sont compétentes, et un examen au fond, assuré par l'OE.

2.5. Régularisation

Le gouvernement confirme unanimement l'engagement issu de l'Accord de gouvernement de ne pas procéder à des régularisations collectives dans le courant de cette législature. Cette politique stricte sera également d'application l'année prochaine.

Par ailleurs, l'année dernière, la redevance équitable octroyée dans le cadre du traitement des demandes de régularisation humanitaire est passée de 215 à 350 euros. C'est en partie la raison pour laquelle le nombre de demandes de régularisation humanitaire est actuellement bas et la qualité des demandes introduites est nettement meilleure. Cette intervention nous a permis de résorber entièrement l'arriéré administratif des demandes de régularisation. Ainsi, les nouvelles demandes de régularisation peuvent être traitées plus rapidement. Il s'agit là d'une réalisation historique qui permettra de renforcer l'efficacité et la clarté de notre politique migratoire.

Les chiffres montrent que cette politique transparente nous permet d'engranger des résultats. En 2016, seules 941 personnes ont été régularisées pour raisons humanitaires et à peine 274 l'ont été pour raisons médicales. Nous sommes stricts, mais pour une raison: une politique de régularisation à grande échelle porterait atteinte à l'autorité des "Ordres de quitter le territoire" (OQT) et donc à la politique migratoire dans son ensemble. Si l'on veut que les procédures aient du sens et que les efforts que nous accomplissons pour promouvoir le retour volontaire portent leurs fruits, notre politique de régularisation doit être stricte. Dans le passé, la quasi-certitude de finir par obtenir une régularisation a été l'un des grands facteurs incitant les demandeurs déboutés à basculer dans la clandestinité. Ce temps est révolu. La politique est désormais très claire. Un non est un non et un oui est un oui. Une politique claire est une politique équitable.

2.6. Code de la migration

Afin d'améliorer la lisibilité, il est prévu de coordonner la législation sur l'asile et la migration dans un Code de la migration. Depuis sa publication, voici 37 ans, la loi sur les étrangers a perdu de sa lisibilité en raison des nombreux ajouts et modifications dont elle a fait l'objet. Les principes suivants seront dès lors essentiels: trans-

principes centraal staan: transparantie, de maximale eenvormigheid en eenduidigheid van procedures, en een precieze taakafbakening van de diverse actoren.

Er werd in deze legislatuur door de administraties reeds een volledig en accuraat overzicht van de huidige stand van zaken van de vreemdelingenwetgeving gemaakt. Op dit ogenblik wordt de redactie hoofdstuk per hoofdstuk aangevat om zo tegen het einde van de legislatuur een volledig nieuw Migratiewetboek klaar te hebben. Voor de hoofdstukken gezinshereniging, opvang, internationale bescherming, terugkeer en sancties is ondertussen een eerste ontwerp volledig uitgeschreven. Mijn diensten en kabinet zijn momenteel bezig om de hoofdstukken mensenhandel, niet begeleide minderjarigen en arbeidsmigratie te schrijven. Er is al een groot deel van het werk verricht en het is de bedoeling om in 2018 de volledige tekst te hebben afgerond, waarna de besprekingen binnen de regering kunnen aanvatten. De ambitie blijft om met de teksten naar het parlement te gaan in de tweede helft van 2018.

3. — ASIEL

3.1. Actuele situatie

Sinds het succesvol afsluiten van de zogenaamde Balkanroute in de lente van 2016, is het aantal asielaanvragen relatief stabiel gebleven. Per maand dienden in 2017 (t.e.m. aug) gemiddeld 1.582 personen een asielaanvraag in, waarvan 1.232 voor het eerst en 350 nadat een eerdere asielaanvraag al was afgewezen. In het laatste volle jaar voor de Europese Migratiecrisis, het jaar 2014, was dat gemiddeld 1.904 personen. De asielinstroom ligt nu dus structureel lager dan voor die crisis.

Daarbij dient evenwel in overweging genomen worden dat België in het decennium voorafgaand aan de Europese Migratiecrisis stevast een asielinstroom had die vele malen groter was dan haar omvang en bevolkingsaantal rechtvaardigde. Mede door consequente communicatie en de voorrang voor collectieve opvang behoort de disproportioneel hoge asielinstroom vandaag tot het verleden. Er is grote vooruitgang geboekt in het ontkrachten van de mythe van ons land als eldorado. Maar het werk is nog niet af, want nog steeds wordt een groot aandeel volledig kansloze asielaanvragen ingediend in België en andere Europese landen.

Het verder inperken van de niet-gecontroleerde asielinstroom is dan ook een absolute beleidsprioriteit voor het komende politieke jaar. Daarbij dient benadrukt

parence, uniformité et clarté maximales des procédures et délimitation précise des tâches des différents acteurs.

Au cours de cette législature, les administrations ont déjà établi un relevé complet et précis de l'état des lieux actuel de la législation relative aux étrangers. A ce stade, on vient d'entamer la rédaction chapitre par chapitre. Un tout nouveau Code de la migration sera ainsi disponible d'ici la fin de la législature. Un premier projet a été entièrement réalisé pour les chapitres relatifs au regroupement familial, à l'accueil, à la protection internationale, au retour et aux sanctions. Mes services et mon Cabinet sont en train de rédiger les chapitres consacrés à la traite des êtres humains, aux mineurs non accompagnés et à la migration de main-d'œuvre. Une grande partie du travail a ainsi déjà été accomplie et l'intégralité du texte devrait être disponible en 2018. Les pourparlers au sein du gouvernement pourront alors débuter. Notre ambition est de soumettre les textes au Parlement durant le second semestre de 2018.

3. — ASILE

3.1. Situation actuelle

Depuis la réussite de la fermeture de la "route des Balkans" au printemps 2016, le nombre de demandes d'asile est resté relativement stable. En moyenne, chaque mois, 1.582 personnes ont introduit une demande d'asile en 2017 (jusqu'au mois d'août inclus), dont 1.232 pour la première fois et 350 après qu'une demande d'asile a déjà été rejetée. Lors de la dernière année complète précédant la crise migratoire européenne, à savoir 2014, la moyenne mensuelle était de 1.904 personnes. Actuellement, l'afflux de demandeurs d'asile est donc structurellement moins élevé qu'avant la crise.

Il convient toutefois de tenir compte du fait que la Belgique, au cours de la décennie qui a précédé la crise migratoire européenne, a constamment connu un afflux migratoire disproportionné par rapport à sa taille et sa population. Cet afflux démesuré appartient maintenant au passé, notamment grâce à une communication cohérente et à la priorité accordée à l'accueil collectif. Si de grands progrès ont été accomplis pour mettre un terme au mythe de l'Eldorado belge, le travail n'est pas terminé pour autant, car un nombre important de demandes d'asile sans perspective sont toujours introduites en Belgique et dans d'autres pays européens.

Restreindre l'afflux migratoire incontrôlé constitue donc une priorité politique absolue pour l'année à venir. En outre, il convient de souligner que notre pays

dat ons land altijd zijn humanitaire plichten, aangegaan onder internationaal en Europees recht, zal naleven. Er zijn wel marges om het aantal asielaanvragen in te perken door te mikken op het structureel ontmoedigen van bij voorbaat kansloze asielaanvragen in België en te werken op het tegengaan van illegale migratie.

3.2. Gerichte voorlichting per categorie asielzoeker

De ene asielzoeker is de andere niet. Sommige asielzoekers hebben een veel grotere kans op erkenning dan anderen, omwille van de situatie in hun land van herkomst, of omdat ze reeds eerder een asielaanvraag indienden in België of elders in Europa. Deze sterke divergentie op verblijfsperspectief maakt dat uniforme voorlichting niet de meest aangewezen manier is om asielzoekers te informeren over wat zij kunnen verwachten van een asielaanvraag in ons land. Gerichte voorlichting, op maat van de asielzoeker, is nodig.

Het bestaande model van de voorafgaandelijke veiligheidsscreening heeft zijn nut al bewezen, in die zin dat het toeliet om asielzoekers te informeren over hun correcte opvang- en verblijfsperspectieven nog vooraleer zij hun asielaanvraag effectief hadden ingediend. Dankzij die voorlichting werden de mythes van mensensmokelaars over ons land doorprikt.

Dit model biedt mogelijkheden om onze plicht tot informatie nog verder te gaan optimaliseren en verfijnen, door aangepaste informatie te bieden per categorie asielzoekers.

Het doel hierbij is om eventuele verkeerde verwachtingen die leven bij asielzoekers te ontcrachten, door hen accurate info te verschaffen over het verloop van hun procedure en de opvangmodaliteiten die hen ter beschikking worden gesteld. Op die manier wordt getracht om het indienen van 'oneigenlijke' asielverzoeken, zijnde asielverzoeken die weinig kans op slagen hebben en ingediend werden voor andere motieven, zoals het perspectief op individuele opvang in een eigen appartement, zoveel mogelijk te vermijden.

3.3. Snelle procedure voor asielzoekers uit veilige landen

Asielaanvragen uit veilige landen blijven een hardnekkig probleem in vrijwel elk Europees land, zo ook in ons land. Van januari tot en met augustus 2017 dienden bijvoorbeeld al 425 Albanezen een asielaanvraag in. Eerder dan het perspectief op het verwerven van internationale bescherming, dat bijna hypothetisch is,

continuera à respecter ses obligations humanitaires, en vertu du droit international et européen. Des marges permettent cependant de limiter le nombre de demandes d'asile en s'efforçant de décourager structurellement les demandes d'asile vouées à l'échec en Belgique et de lutter contre l'immigration illégale.

3.2. Informations spécifiques par catégorie de demandeur d'asile

Un demandeur d'asile n'est pas l'autre. Certains demandeurs d'asile ont beaucoup plus de chances d'être reconnus que d'autres en raison de la situation dans leur pays d'origine ou parce qu'ils ont déjà introduit une demande d'asile en Belgique ou ailleurs en Europe. Cette forte divergence sur les perspectives de séjour signifie qu'une communication uniforme n'est pas la façon la plus appropriée d'informer les demandeurs d'asile sur ce qu'ils peuvent attendre d'une demande d'asile dans notre pays. Une information ciblée, adaptée au demandeur d'asile, est donc indispensable.

Le modèle de screening de sécurité préalable, actuellement en vigueur, a déjà prouvé son utilité dès lors qu'il a permis d'informer des candidats à l'asile avant même qu'ils n'introduisent effectivement leur demande d'asile. Cette communication a permis de casser les mythes sur notre pays rapportées par les trafiquants d'êtres humains.

Ce modèle permet d'optimiser et d'affiner encore davantage notre devoir de communication en dispensant des informations adaptées à chaque catégorie de demandeurs d'asile.

L'objectif est de dissiper les fausses attentes des demandeurs d'asile en leur fournissant des informations précises sur le déroulement de leur procédure et sur les modalités d'accueil mises à leur disposition. Nous essayons ainsi d'éviter au maximum l'introduction de demandes d'asile "abusives", c'est-à-dire des demandes qui ont peu de chances d'aboutir et qui ont été introduites pour d'autres motifs, comme la perspective d'un accueil individuel.

3.3. Procédure rapide pour les demandeurs d'asile originaires de pays sûrs

Les demandes d'asile émanant de pays sûrs restent un problème épineux dans pratiquement tous les pays européens, y compris dans notre pays. Par exemple, en 2017, de janvier à août inclus, 425 Albanais ont déjà introduit une demande d'asile. Plutôt que la perspective d'obtenir une protection internationale, pour ainsi

ligt het perspectief van een maandenlang verblijf in de opvang, evenals van een arbeidskaart na vier maand procedure en bescherming tegen uitwijzing, aan de basis van zulke kansloze asielaanvragen. De enige manier om finaal komaf te maken met deze vorm van oneigenlijk gebruik van de asielprocedure, is de procedure zodanig kort te houden dat een asielaanvraag niet meer de moeite loont.

In de loop van volgend jaar dient opnieuw een lijst met veilige landen te worden opgesteld. Daarbij zal onder meer rekening gehouden worden met de samenstelling van de lijst in de andere Europese landen en met het advies van het CGVS.

3.4. Meervoudige asielaanvragen: maximaal inzetten op korte procedures

Zoals bleek uit de analyse van de actuele asielinstroom, heeft ons land een te groot aantal meervoudige asielaanvragen. Het fenomeen van 'draaideur-asielaanvragen', waarbij personen een aantal opeenvolgende asielaanvragen indienen, is een zeer kwalijk fenomeen dat op de kap komt van de *bona fide* vluchteling. De meervoudige asielaanvragen slorpen immers kostbare administratieve capaciteit op, waardoor de behandelingstermijn van de eerste asielaanvragen noodzakelijkerwijs oploopt. Het fenomeen ontmoedigt verder sterk de vrijwillige terugkeer van afgewezen asielzoekers. Het is dan ook duidelijk dat er meer zal gedaan worden om meervoudige asielaanvragen te ontmoedigen.

Net zoals het geval is bij asielaanvragen van personen uit veilige landen, is ook bij meervoudige asielzoekers het hoofdmotief vaak niet het effectief bekomen van bescherming, maar eerder het bekomen of verlengen van opvangrechten en rechten op arbeid, alsook een voorlopige verblijfsvergunning die beschermt tegen uitwijzing.

Het kort houden van de procedure is opnieuw de boodschap. De Dienst Vreemdelingenzaken zal daartoe zijn verantwoordelijkheid nemen en de dossiers snel overmaken aan de CGVS. Vooral in de gevallen waarin de CGVS beslist heeft om een meervoudige aanvraag in overweging te nemen voor verder onderzoek, dringt een snelle behandeling zich op, want vanaf dat moment opent er een nieuw opvangrecht. Ik zal de Commissaris-generaal vragen aandacht te hebben voor de impact van zulke meervoudige asielaanvragen op het opvangnetwerk en waar mogelijk te voorzien in een zo snel mogelijke behandeling.

dire hypothétique, c'est la perspective d'un séjour de plusieurs mois dans le réseau d'accueil, ainsi que d'un permis de travail à l'issue d'une procédure de quatre mois et d'une protection contre l'expulsion qui est à la base de telles demandes vouées à l'échec. La seule façon d'en finir avec cette utilisation abusive de la procédure d'asile est de ne pas allonger la procédure de sorte que l'introduction d'une demande d'asile n'en vaille plus la peine.

Au cours de l'année à venir, une liste de pays sûrs doit à nouveau être établie. Celle-ci prendra notamment en compte la liste constituée par les autres pays européens et l'avis du CGRA.

3.4. Demandes d'asile multiples: investir au maximum dans les procédures courtes

Comme l'a révélé l'analyse des flux migratoires actuels, notre pays est confronté à un nombre excessif de demandes d'asile multiples. Le phénomène des demandes d'asile "tourniquet", par lequel des individus introduisent plusieurs demandes d'asile consécutives, est une pratique très préjudiciable pour les réfugiés de bonne foi. Ces demandes entraînent des démarches administratives coûteuses qui allongent nécessairement le traitement des premières demandes d'asile. En outre, le phénomène décourage fortement le retour volontaire des demandeurs d'asile déboutés. Nous devons dès lors absolument redoubler d'efforts pour dissuader l'introduction de demandes d'asile multiples.

À l'instar des demandeurs d'asile originaires de pays sûrs, l'objectif premier des personnes qui introduisent des demandes d'asile multiples n'est bien souvent pas de bénéficier effectivement d'une protection, mais plutôt d'obtenir ou de prolonger leurs droits à l'accueil et au travail, ainsi qu'un permis de séjour temporaire les protégeant contre l'expulsion.

Il faut donc à tout prix que la procédure soit la plus courte possible. Pour ce faire, l'Office des Etrangers devra assumer ses responsabilités en transférant les dossiers au CGRA dans les plus brefs délais. Un traitement rapide s'impose en particulier dans les cas où le CGRA a décidé de prendre en considération une demande d'asile multiple pour une enquête approfondie, car dès ce moment, un nouveau droit à l'accueil s'ouvre. Je demanderai au Commissaire général d'être attentif à l'impact de ces demandes d'asile multiples sur le réseau d'accueil et, dans la mesure du possible, d'en assurer un traitement dans les meilleurs délais.

Tenslotte gaan we ervan uit dat ook de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen attent is voor dit probleem. Het beroep tegen weigeringen ten gronde van meervoudige asielaanvragen is immers schorsend en voorziet daardoor eveneens in een verlengd opvangrecht. Hoe sneller de procedure, hoe korter het opvangrecht dat verbonden is aan een meervoudige asielaanvraag, en hoe minder oneigenlijke meervoudige asielaanvragen er om sociale redenen zullen worden ingediend.

In afwachting van de benodigde hervorming van de Europese procedure-richtlijn, zal een overzicht gemaakt worden van de procedures voor meervoudige asielaanvragen in onze buurlanden. Dit zal ons toelaten om een helder beeld te krijgen van de punten waarop onze eigen regelgeving ter zake nog kan worden gerationaliseerd en geharmoniseerd met de regelgeving in onze buurlanden, dit alles binnen de marges van de huidige Europese richtlijnen.

3.5. Reguliere asielaanvragen: snellere duidelijkheid in het belang van de bonafide asielzoeker

Een kwaliteitsvolle en efficiënte beoordeling van de asielaanvragen binnen een redelijke behandelingstermijn wordt een prioritaire doelstelling van 2018. Eind augustus 2017 bedroeg de totale werklast van het CGVS 10.078 dossiers (12.913 personen). 5.000 dossiers kunnen beschouwd worden als de normale werkvoorraad. 5.078 dossiers maken dus de reële achterstand uit. Deze zou tegen midden 2018 weggewerkt zijn, zodat het opnieuw mogelijk wordt om alle nieuwe asielaanvragen binnen een korte tijd te behandelen. Op deze manier wordt de druk op het opvangnetwerk verlicht en hebben de asielzoekers snel duidelijkheid over hun beslissing.

3.6. Meer aandacht voor de medewerkingsplicht van de asielzoeker

Eerstdaags zal het wetsontwerp tot omzetting van de Europese procedurerichtlijn in de plenaire Kamer worden besproken. De omzetting betekent een grote vooruitgang inzake het beter benadrukken van de medewerkingsplicht die op elke asielzoeker rust in het reconstrueren van de feiten die tot zijn vlucht hebben geleid.

3.7. Strijd tegen 'taalshopping' in asielzaken

Vandaag proberen sommige afgewezen asielzoekers een erkenning te krijgen door een nieuwe asielaanvraag in te dienen in een andere taal. Dit doen ze omwille van een hogere kans op slagen in deze of gene taalrol, dan wel in de hoop dat bezwarende elementen uit de

Enfin, nous considérons que le Conseil du contentieux des étrangers fera également preuve de vigilance face à ce problème. En effet, le recours contre des refus au fond dans le cadre de demandes d'asile multiples est suspensif et prévoit donc aussi un droit d'accueil prolongé. Plus la procédure sera rapide, plus le droit à l'accueil associé à une demande d'asile multiple sera court et moins il y aura de demandes d'asile multiples abusives introduites pour des raisons sociales.

Dans l'attente de la nécessaire réforme de la directive européenne Procédures, un relevé des procédures relatives aux demandes d'asile multiples dans nos pays voisins sera établi. Cela nous permettra d'avoir une idée précise des points sur la base desquels notre législation en la matière peut encore être rationalisée et harmonisée avec celles de nos voisins, dans les limites des directives actuelles.

3.5. Demandes d'asile régulières: une clarté plus rapide dans l'intérêt des demandeurs d'asile de bonne foi

Une appréciation efficace et de qualité des demandes d'asile dans un délai de traitement raisonnable constitue un objectif prioritaire pour 2018. Fin août 2017, le CGRA avait 10.078 dossiers à traiter (12.913 personnes). 5.000 dossiers étant considérés comme un volume de travail normal, l'arriéré réel représente donc 5.078 dossiers. Celui-ci devrait être résorbé à la mi-2018. Ainsi, toutes les nouvelles demandes d'asile pourront à nouveau être traitées dans un court laps de temps, la pression sur le réseau d'accueil sera allégée et les demandeurs d'asile seront rapidement informés de la décision prise.

3.6. Attention accrue pour l'obligation de coopération du demandeur d'asile

Le projet de loi de transposition de la directive européenne Procédures sera prochainement discuté en séance plénière. Cette transposition représente une grande avancée en ce sens qu'elle insiste davantage sur l'obligation de coopération qui incombe à chaque demandeur d'asile dans la reconstitution des faits qui ont conduit à sa fuite.

3.7. Lutte contre le shopping linguistique dans les dossiers d'asile

Aujourd'hui, certains demandeurs d'asile déboutés tentent d'obtenir une reconnaissance en introduisant une nouvelle demande d'asile dans une autre langue. Ils procèdent de la sorte en raison d'une plus grande chance de réussite dans l'un ou l'autre rôle linguistique

eerste asielaanvraag zo over het hoofd gezien zullen worden. Die mogelijkheid wordt nu onmogelijk gemaakt. Voortaan zal het onderzoek van een meervoudige asielaanvraag verplicht geschieden in de taal waarin het onderzoek in het kader van zijn vorig verzoek om internationale bescherming reeds plaatsvond. Wel behoudt de minister of zijn gemachtigde de mogelijkheid om een ander taal te kiezen in functie van de noodwendigheden van de diensten en instanties.

3.8. Tijdelijke bescherming betekent tijdelijke bescherming

Met de wet van 1 juli 2016 betreffende de tijdelijkheid van het vluchtelingenstatuut werd voorzien in de mogelijkheid om de verblijfsvergunning van erkende vluchtelingen in te trekken gedurende de 1^{ste} vijf jaar van het verblijf, indien blijkt dat de omstandigheden die tot hun erkenning aanleiding gegeven hebben niet langer gelden. Indien er zich in belangrijke landen van herkomst een duurzame verbetering van de veiligheidstoestand zou manifesteren, zal ik de Commissaris-Generaal de instructie geven om de actualiteit van de vrees voor vervolging voor de betrokken vluchtelingen, of van het reëel risico op ernstige schade voor de betrokken subsidair beschermden, opnieuw te evalueren en zo nodig de aan hen uitgereikte beschermingsstatus opnieuw in te trekken. De regering aanziet het vluchtelingenstatuut immers als een tijdelijk beschermingsmechanisme voor mensen in nood en niet als een kanaal voor permanente migratie.

3.9. Intrekking beschermingsstatus wegens fraude of gevaar voor openbare orde

De bescherming van vluchtelingen kan pas rekenen op draagkracht bij de bevolking indien consequent opgetreden wordt tegen asielzoekers die het vluchtelingenstatuut of de subsidiaire bescherming op frauduleuze wijze hebben verkregen of zich bezondigen aan criminaliteit. Daarom werd aan de Commissaris-generaal gevraagd om extra aandacht te besteden aan de intrekking van dergelijke statuten.

Zo wordt sinds vorig jaar systematisch controle gedaan op vluchtelingen en subsidair beschermden die na hun erkenning vrijwillig hun land van herkomst bezoeken, hetgeen onverenigbaar is met het koesteren van een gegronde vrees voor vervolging of het lopen van een reëel risico op ernstige schade in het thuisland. Daartoe werd een specifieke en gestructureerde samenwerking opgestart tussen de Federale Politie (diensten belast met de grenscontrole), DVZ en het CGVS. De Federale Politie verstrekt informatie over dergelijke bezoeken aan de DVZ, die op haar beurt

ou dans l'espoir que des éléments accablants de la première demande d'asile seront ignorés. Cette démarche n'est à présent plus possible. Désormais, l'examen d'une demande d'asile multiple sera obligatoirement effectué dans la langue dans laquelle l'examen de la précédente demande de protection internationale a eu lieu. Toutefois, le ministre ou son délégué conserve la possibilité de choisir une autre langue en fonction des besoins des services et des instances.

3.8. Protection provisoire signifie protection provisoire

La loi du 1^{er} juillet 2016 relative au caractère temporaire du statut de réfugié prévoit la possibilité de retirer le permis de séjour de réfugiés reconnus s'il s'avère que les conditions ayant abouti à leur reconnaissance ont cessé d'exister. Si des évolutions durables de la situation sécuritaire se manifestent dans des pays d'origine importants, j'instruirai le Commissaire-général d'évaluer à nouveau l'actualité des craintes de poursuites pour les réfugiés concernés, ou le risque de graves dégâts pour la personne bénéficiant de la protection subsidiaire et si besoin de retirer le statut de protection qui leur avait été octroyé. Le gouvernement considère en effet le statut de réfugié comme un mécanisme de protection temporaire à l'égard des personnes dans le besoin et non pas comme un canal migratoire permanent.

3.9. Retrait du statut de protection pour fraude ou menace pour l'ordre public

La protection de réfugiés ne peut compter sur le soutien de la population que lorsque l'autorité entreprend des actions à l'encontre de demandeurs d'asile ayant obtenu le statut de réfugié ou la protection subsidiaire de manière frauduleuse ou s'adonnant à des activités criminelles. C'est la raison pour laquelle le Commissaire général a été prié de prêter une attention particulière au retrait de pareils statuts.

Un contrôle minutieux est ainsi effectué depuis l'année dernière au niveau des réfugiés et des personnes bénéficiant d'une protection subsidiaire qui, après avoir été reconnus, visitent volontairement leur pays d'origine, ce qui est inconciliable avec le fait d'éprouver une crainte fondée de persécution ou d'encourir un risque réel d'atteintes graves dans le pays d'origine. Pour ce faire, une collaboration spécifique et structurée a été mise en place entre la Police fédérale (services chargés du contrôle aux frontières), l'OE et le CGRA. La Police fédérale fournit des informations au sujet de telles visites

aan het CGVS een vraag tot intrekking van de internationale beschermingsstatus richt. Deze samenwerking zal ook verder internationaal worden uitgebouwd gezien personen met een internationale beschermingsstatus (afgeleverd door België) natuurlijk ook via luchthavens van de naburige landen terugkeren en vice versa. Vandaag al wordt samengewerkt met de luchthavens van Nederland, Duitsland en Zwitserland. Met Oostenrijk, Finland, Zweden, Noorwegen, Denemarken, Frankrijk en Italië zijn de besprekingen aan de gang.

Nog belangrijker is uiteraard de intrekking van het statuut van erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden die een bedreiging vormen voor de nationale veiligheid of een gevaar vormen voor de samenleving. Elementen die daarop wijzen worden consequent aan de Commissaris-generaal bezorgd met het oog op de intrekking van hun statuut.

Mogelijks het meest frequente voorbeeld van asielmisbruik bestaat in het zich aanmeten van een fictieve minderjarigheid. De bevoegdheid van de identificatie van elke volwassen vreemdeling is vandaag de bevoegdheid van DVZ, terwijl dat voor NBMV toekomt aan de Dienst Voogdij, die onder Justitie valt. Hoewel DVZ als eerste in contact komt met de (verklaarde) minderjarige, is het aldus de Dienst Voogdij die het leeftijdsonderzoek organiseert en instaat voor de leeftijdsbepaling. De hoge instroom van NBMV tijdens de asielcrisis heeft het belang aangetoond om nog meer geïntegreerd samen te werken tussen de verschillende betrokken diensten.

3.10. Mogelijkheid voor begeleide minderjarigen om een asielaanvraag in te dienen en om een gehoor te vragen

Het participatie- en hoorrecht van het kind is neergelegd in artikel 12 van het Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind en is één van de kernbepalingen van dit verdrag. Door de minderjarige de mogelijkheid te geven om zijn mening te uiten, wordt het recht op horen van het kind geïmplementeerd in de wetgeving.

3.11. Betere bescherming kwetsbare asielzoekers

Asielzoekers staven soms hun vervolging met medische letsels die ze ten gevolge daarvan opgelopen hebben. Tot nu toe dienden die te worden gestaafd met medische attesten van dokters in België. Daarom zal er in de toekomst een mogelijkheid zijn om via medische onderzoek de letsels vast te stellen. Dat is een vereen-

à l'OE qui, à son tour, adresse une demande de retrait du statut de protection internationale au CGRA. Cette collaboration continuera également à se développer au niveau international étant donné que les personnes bénéficiant d'un statut de protection internationale (délivré par la Belgique) retournent également dans leur pays d'origine en empruntant les aéroports de pays voisins et vice-versa. Une collaboration existe déjà à l'heure actuelle avec les aéroports des Pays-Bas, de l'Allemagne et de la Suisse. Les discussions sont en cours avec l'Autriche, la Finlande, la Suède, la Norvège, le Danemark, la France et l'Italie.

Plus important encore est évidemment le retrait du statut aux réfugiés reconnus et aux personnes bénéficiant de la protection subsidiaire qui constituent une menace pour la sécurité nationale ou un danger pour la société. Tous les éléments susceptibles d'en faire état sont systématiquement transmis au Commissaire général en vue du retrait de leur statut.

L'exemple le plus fréquent d'un abus en matière d'asile consiste à se faire passer pour un mineur d'âge. L'identification de chaque étranger majeur relève actuellement de la compétence de l'OE alors que l'identification des MENA est assurée par le service des Tutelles, qui relève de la Justice. Bien que l'OE soit le premier à entrer en contact avec le mineur (présumé), c'est le service des Tutelles qui organise un test médical et qui est chargé de déterminer l'âge. L'afflux massif de MENA lors de la crise de l'asile a démontré l'importance d'une collaboration encore plus intégrée entre les différents services concernés.

3.10. Possibilité pour les mineurs accompagnés d'introduire une demande d'asile et de demander à être entendus

Le droit de l'enfant à participer et être entendu est prévu à l'article 12 de la Convention internationale relative aux droits de l'enfant et constitue l'une des dispositions clés de cette convention. En permettant aux mineurs d'exprimer leur avis, le droit de l'enfant à être entendu est ancré dans la législation.

3.11. Meilleure protection des demandeurs d'asile vulnérables

Les demandeurs d'asile justifient parfois les poursuites dont ils sont victimes avec des lésions médicales qu'ils ont subies en conséquence de celles-ci. Jusqu'à présent, elles devaient être étayées par des attestations médicales de médecins en Belgique. C'est pourquoi il y aura à l'avenir la possibilité de constater les lésions

voudiging, die in het directe belang is van de *bonafide* asielzoeker.

Sommige asielzoekers hebben bij de asielprocedure bijzondere noden. Zo kunnen vrouwen die verkracht zijn in het land van herkomst, toeklappen indien het gehoor op CGVS door een mannelijke *protection officer* wordt gevoerd. De asielinstanties zullen die bijzondere noden nu vroeger in kaart brengen, om zo de gehoren in de beste mogelijke omstandigheden te kunnen voeren.

3.12. Verkorting van de beroepstermijn van 30 of 15 naar 10 dagen.

In het wetsontwerp tot omzetting van de procedure-richtlijn zal voorzien worden dat de beroepstermijn in meerdere gevallen van asielzaken terug gebracht wordt van 30 of 15 dagen naar 10 dagen. Een kortere beroepstermijn betekent een kortere procedure en daardoor minder lange onzekerheid voor de asielzoeker en kortere opvangkosten voor de overheid. Een beroepstermijn van 10 dagen ligt daarenboven in de lijn van de termijn in onze buurlanden.

3.13. Strijd tegen proceduremisbruik in asielzaken

Elke afgewezen asielzoeker heeft recht op beroep en kan daartoe rekenen op rechtsbijstand. Dat is eigen aan onze rechtstaat en daar wordt niet op afgedongen. Dit neemt evenwel niet weg dat elk beroep komt aan een grote financiële kostprijs voor de belastingbetaler, gezien er een verlengd opvangrecht is gedurende de ganse beroepsprocedure. Niet zelden worden beroepen louter ingediend om langer van dat opvangrecht te kunnen genieten. Daarom moet oneigenlijk gebruik van de beroepsprocedures waar mogelijk vermeden worden. Met de hervorming van de pro-deo-nomenclatuur heeft de regering daartoe een eerste belangrijke stap vooruit gezet.

Een tweede grote stap werd genomen met de goedkeuring van de nieuwe procedure inzake het kennelijk onrechtmatig beroep door de Kamer op 20 juli 2017. Waar dit voorheen een logge en in de praktijk nutteloze procedure was, kunnen de magistraten van de Raad voortaan gebruik maken van een efficiënte procedure. In dezelfde zitting als deze waarin het geding wordt beslecht zal uitspraak gedaan kunnen worden over het kennelijk onrechtmatig beroep, en de boete vastgelegd. Dat zal de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen in staat stellen om méér gebruik te maken van dit instrument, wat op zich de rechtsbescherming van de vreemdeling ten goede komt.

par le biais d'un médicale. C'est une simplification qui est dans l'intérêt direct du demandeur d'asile bien intentionné.

Certains demandeurs d'asile ont des besoins particuliers lors de la procédure d'asile. Ainsi, des femmes qui ont été violées dans le pays d'origine peuvent se sentir mal à l'aise si l'audition au CGRA est menée par un *protection officer* masculin. Les instances d'asile identifieront, de manière précoce, ces besoins particuliers afin de mener les auditions dans les meilleures conditions possibles.

3.12. Réduction du délai de recours de 30 ou 15 à 10 jours.

Dans le projet de loi transposant la directive de procédure, le délai de recours pour plusieurs cas en matière d'asile est réduit de 30 ou 15 jours à 10 jours. Un délai de recours plus court signifie une procédure réduite et, de ce fait, une incertitude moins longue pour le demandeur d'asile et des frais d'accueil réduits pour les autorités. Un délai de recours de 10 jours reste en outre en conformité avec les délais dans nos pays voisins.

3.13. Lutte contre les abus de procédure en matière d'asile

Tout demandeur d'asile débouté a droit à un recours et peut compter à cet effet sur une assistance juridique. C'est propre à notre État de droit et il n'y est pas dérogré. Cela n'empêche que chaque recours représente un coût financier considérable pour le contribuable, étant donné qu'il y a un droit d'accueil prolongé durant toute la procédure d'appel. Il n'est pas rare que des recours soient introduits uniquement pour bénéficier de ce droit d'accueil plus longtemps. C'est pourquoi une utilisation impropre des procédures de recours doit être évitée si possible. Avec la réforme de la nomenclature pro deo, le gouvernement a fait un premier pas important en avant.

Une deuxième grande démarche a été entreprise avec l'approbation de la nouvelle procédure en matière de recours manifestement non fondé par la Chambre le 20 juillet 2017. Alors qu'auparavant, c'était une procédure lourde et inutile dans la pratique, les magistrats du Conseil peuvent désormais compter sur une procédure efficace. Dans la même séance que celle où l'affaire est tranchée, un jugement pourra être prononcé sur le recours manifestement non fondé et une amende pourra être établie. Cela permettra au Conseil du Contentieux des Etrangers de faire appel davantage à cet instrument, ce qui sera favorable à la protection juridique de l'étranger.

Een derde grote stap zal genomen worden met het wetsvoorstel tot omzetting van de procedurerichtlijn. Vandaag komt het vaak voor dat er meervoudige asielaanvragen ingediend door afgewezen asielzoekers terwijl de beroepsprocedure tegen hun eerdere asielaanvraag nog loopt. Dit getuigt van een flagrant gebrek aan respect voor het werk van onze diensten. Daarom maken we deze praktijk nu onmogelijk. Wie beroep aantekent tegen een weigeringsbeslissing in asiel, moet het arrest daarin afwachten en kan niet eerder een nieuwe asielaanvraag indienen.

Tenslotte werd de DVZ de instructie gegeven om misbruik van de procedure door advocaten consequent te melden aan de stafhouder en aan de voorzitter van het bureau juridische bijstand, om zo de advocatuur in staat te stellen om zelfregulerend op te treden. De impact van al deze maatregelen worden nauwkeurig opgevolgd door mijn diensten. Indien blijkt dat er bijkomende maatregelen nodig zijn, zullen die aan regering en parlement gerapporteerd worden.

3.14. Europees beleid

De sleutel om te evolueren naar een asielsysteem dat opnieuw draagkracht geniet bij de bevolking ligt in Europa. De regering zal dan ook, net zoals in de vorige jaren, actief bijdragen aan het politieke debat in Europa, waarbij de volgende klemtonen zullen worden aangekaart:

A. *Strijd tegen illegale migratie naar de EU*

Het op substantiële en duurzame wijze doen afnemen van de illegale stromen naar de EU is de absolute beleidsprioriteit van de Europese Unie. Dat is een prioriteit die de regering volmondig en eendrachtig onderschrijft. De regering is verheugd om te zien dat er vooruitgang geboekt wordt in de strijd tegen illegale immigratie. De EU-Turkije deal houdt stand waardoor het aantal aankomsten in Griekenland erg laag blijft. Voor het eerst is er ook een positieve kentering op de Centraal-Mediterrane route. De Europees-Italiaanse aanpak lijkt eindelijk resultaten af te werpen. Er is een sterke daling van het aantal illegale binnenkomsten en, nog belangrijker, eveneens van het aantal verdrinkingen, sinds juli. Dat is broodnodig, want sinds 2014 zijn er via deze weg al 600.000 migranten illegaal de EU binnengekomen en lieten er 12.000 het leven in de Zuidelijke Middellandse Zee. De inspanningen om de Libische kustwacht te ondersteunen moeten worden verder gezet, maar zijn niet afdoende. Het lijkt noodzakelijk te gaan naar een omvattende en ambitieuze internationale overeenkomst met de staten aan de Zuidelijke Middellandse Zee, naar het model van de overeenkomst tussen de EU en Turkije,

Une troisième grande étape sera entreprise avec la proposition de loi transposant la directive de procédure. Actuellement, il arrive souvent que plusieurs demandes d'asile soient introduites par les demandeurs d'asile déboutés alors que la procédure de recours contre leur demande d'asile préalable court toujours. Cela témoigne d'un manque flagrant de respect pour le travail de nos services. C'est pourquoi nous rendons à présent cette pratique impossible. Toute personne qui interjette appel contre une décision de refus en asile, doit attendre l'arrêt et ne peut pas introduire une nouvelle demande d'asile.

Enfin, l'OE a reçu l'instruction de signaler, de manière conséquente, l'abus de procédure par les avocats au bâtonnier et au président du bureau d'assistance juridique afin de permettre aux avocats d'agir de manière autorégulatrice. L'impact de toutes ces mesures est étroitement suivi par mes services. S'il s'avère que des mesures supplémentaires sont nécessaires, elles seront rapportées au gouvernement et au parlement.

3.14. Politique européenne

La clé pour évoluer vers un système d'asile qui bénéficie à nouveau du soutien populaire se situe au niveau Européen. Le gouvernement contribuera donc, tout comme les années précédentes, au débat politique en Europe où les accents suivants seront abordés:

A. *Lutte contre l'immigration illégale vers l'UE*

Réduire de manière substantielle et durable les flux illégaux vers l'UE est la priorité politique absolue de l'Union européenne. C'est une priorité que le gouvernement souscrit pleinement et à l'unisson. Le gouvernement se réjouit de voir que des progrès aient été engrangés dans la lutte contre l'immigration illégale. L'accord UE-Turquie tient bon, ce qui explique que le nombre d'arrivées en Grèce reste très bas. Pour la première fois, il y a également un renversement positif sur l'itinéraire Europe centrale-Méditerranée. L'approche italo-européenne semble enfin porter ses fruits. Il y a une forte diminution du nombre d'arrivées illégales et, encore plus important, du nombre de personnes noyées, depuis juillet. C'est indispensable car depuis 2014, 600.000 migrants sont arrivés via cette voie vers l'UE et 12.000 personnes ont déjà perdu la vie dans la Méditerranée. Les efforts pour soutenir les gardes-côtes libyens doivent être poursuivis, mais ne sont pas encore efficaces. Il est indispensable d'arriver à un accord international global et ambitieux avec les États autour de la Méditerranée, à l'instar du modèle de convention entre l'UE et la Turquie, où une attention est accordée à

waarbij tevens aandacht wordt besteed aan het verbeteren van de opvangcondities in de transitlanden, aan de terugkeer vanuit de transitlanden, en aan beperkte hervestiging voor erkende vluchtelingen die in de regio zelf geen duurzame bescherming kunnen vinden.

Bovenop de beleidsprioriteit van het vinden van een structurele oplossing voor het probleem van illegale migratie over de Zuidelijke Middellandse Zee, wenst de regering de EU te zien bewegen in de richting van een volwassen en pragmatisch extern migratiebeleid. Drie kernelementen moeten dat externe migratiebeleid kenmerken:

- Drastische verbetering van de opvangcondities voor vluchtelingen in de regio.
- Consequente grenscontrole waarbij de Schengen-grenscode integraal wordt nageleefd, gekoppeld aan een efficiënt en doeltreffend terugkeerbeleid binnen een kader van versterkte samenwerking met de landen van transit en herkomst.
- Hervestiging van vluchtelingen, op een veilige en legale manier, op basis van engagementen van de Europese lidstaten.

B. Nood aan herziening van het Common European Asylum System

De Europese Migratiecrisis van 2015 heeft een aantal structuurfouten in het Europees asielsysteem blootgelegd, in de eerste plaats – maar niet uitsluitend – met betrekking tot het Dublinsysteem. Momenteel worden de verschillende aspecten van het Europees asielsysteem herzien, maar de onderhandelingen hierover lopen zeer stroef, met name over het al dan niet opnemen van een verplicht relocatiemechanisme voor asielzoekers.

Het Belgisch standpunt hierin is dat een herziening van het Europees asielsysteem noodzakelijk is en het behoud van het status quo geen optie. Centraal bij de herziening Dublin zijn de concepten van verantwoordelijkheid en solidariteit. Er kan geen solidariteit zijn zonder verantwoordelijkheid. Elke Schengenlidstaat moet zijn buitengrens strikt bewaken en verhinderen dat personen zonder geldig visum of visumvrij paspoort de Schengenzone binnenkomen. Elke Schengenlidstaat moet daarenboven een werkend asiel- en opvangsysteem op poten zetten voor die migranten die aan de buitengrens wensen asiel aan te vragen. In geen geval mogen de praktijken uit het verleden worden herhaald, waarbij grensstaten aan al deze plichten verzaken en illegale migranten laten doorlopen naar andere lidstaten, al dan niet met de intentie om daar asiel aan te vragen. Het is

l'amélioration des conditions d'accueil dans les pays de transit et au retour des pays de transit, à la réinstallation limitée des réfugiés reconnus qui ne trouvent pas de protection durable dans la région.

En plus de la priorité politique de trouver une solution structurelle au problème d'immigration illégale autour de la Méditerranée, le gouvernement souhaite voir bouger l'UE dans le sens d'une politique migratoire externe adulte et pragmatique. Trois éléments clés doivent caractériser la politique migratoire externe:

- Amélioration drastique des conditions d'accueil pour les réfugiés dans la région.
- Contrôle conséquent des frontières où le code de frontière Schengen est intégralement respecté, associé à une politique de retour efficace et efficiente dans le cadre de la collaboration renforcée avec le pays de transit et d'origine.
- Réinstallation des réfugiés de manière sûre et légale sur la base d'engagements des États membres européens.

B. Besoin de révision du Common European Asylum System

La crise migratoire européenne de 2015 a mis en lumière une série d'erreurs de structure dans le système d'asile européen, en premier lieu mais pas exclusivement - concernant le système de Dublin. Actuellement, les différents aspects du système d'asile européen sont en train d'être revus, mais les négociations en la matière se passent très difficilement, à savoir la reprise ou non d'un mécanisme de rélocalisation pour les demandeurs d'asile.

Le point de vue belge en la matière est qu'une révision du système d'asile européen est nécessaire et que le maintien du statut quo n'est pas une option. Les concepts de responsabilité et de solidarité représentent un élément essentiel de la révision du système de Dublin sont. Il ne peut y avoir de solidarité sans responsabilité. Chaque État membre Schengen doit surveiller de manière stricte ses frontières extérieures et empêcher que des personnes sans visa valable ou passeport exempt de visa arrivent dans la zone Schengen. Chaque État membre Schengen doit mettre sur pied un système d'asile et d'accueil efficace pour les migrants qui souhaitent demander l'asile aux frontières extérieures. En aucun cas, les pratiques du passé doivent être répétées, où les États faillaient à ces obligations et laissaient passer des migrants illégaux vers d'autres

immers deze realiteit van vrije keuze van asieland, die de asielcrisis van 2015 tot zulke proporties heeft doen aanzwellen.

Ondanks de recente veroordeling door het Europees Hof van Justitie, blijven de vier Visegradlanden de verplichte toewijzing van asielzoekers onder het relocatieplan als onwettig beschouwen. Datzelfde verzet tonen zij tegen de opname van een relocatiemechanisme in de nieuwe Dublinverordening. Hoewel de Belgische regering deze houding betreurt als een gebrek aan solidariteit, heerst ook bij ons het besef dat het weinig constructief is om asielzoekers te verdelen zolang de buitengrens van Europa blijft open staan. Relocatie op zich kan de migratiecrisis niet oplossen. Enkel een strikte grensbewaking, via het uitbreiden van anti-verdrinkingsplannen naar de gehele Zuidelijke Middellandse Zee, kan de migratiecrisis oplossen. Een relocatiemechanisme opnemen kan voor ons land, maar slechts in de vorm van een ad hoc mechanisme voor uitzonderlijke crisissituaties, slechts voor asielzoekers met een zeer hoge kans op erkenning, en slechts indien tegelijk de illegale migratieroutes naar Europa worden stilgelegd.

De politieke blokkering rond de onderhandelingen van Dublin is dus totaal, maar dat mag ons er niet van tegenhouden om vooruitgang te boeken in andere dossiers, waar wél een gemeenschappelijke wil tot vooruitgang is. Voor België liggen de prioriteiten daarbij op de herziening van asielprocedures, onder meer om het probleem van de vrijblijvendheid van het indienen van opeenvolgende asielprocedures aan te pakken, evenals van de opvangwetgeving. Tot slot zal België pleiten voor een versterking van het mandaat van het Europees Asielagentschap EASO.

C. Hervestiging en relocatie

Inzake relocatie zijn we onze engagementen nagekomen. 1.510 plaatsen werden effectief opengesteld voor de relocatie van asielzoekers met een hoge kans op erkenning (in de praktijk Syriërs en Erytreërs) vanuit IT en EL. Daarbij hebben we speciale aandacht besteed aan niet begeleide minderjarige vluchtelingen van beide nationaliteiten, waartoe 10 % van de plaatsen gereserveerd zijn. Elk van de kandidaten wordt grondig gescreend. Dat dit quotum tot op heden niet opgevuld is, is te wijten aan het feit dat er niet genoeg kandidaten beschikbaar zijn in de hotspots van Griekenland en Italië, die onder de criteria voor relocatie vallen. Er zullen komende weken/

États membres, que ce soit ou non avec l'intention de demander l'asile. C'est en effet cette réalité de libre choix du pays d'asile qui a fait atteindre la crise de l'asile de 2015 de telles proportions.

Malgré la condamnation récente par la Cour européenne de Justice, les 4 pays Visegrad continuent à considérer l'attribution obligatoire des demandeurs d'asile dans le cadre du plan de relocalisation comme illégale. Ils montrent la même opposition contre la reprise d'un mécanisme de relocalisation dans le nouveau règlement Dublin. Bien que le gouvernement belge déplore cette attitude comme un manque de solidarité, nous comprenons qu'il est peu constructif de se partager les demandeurs d'asile tant que les frontières extérieures de l'Europe restent transparentes. La relocalisation en soi ne peut pas résoudre la crise migratoire. Seul un contrôle strict des frontières, via l'élargissement de plans anti-noyade dans la Méditerranée, peut résoudre la crise migratoire. Reprendre un mécanisme de relocalisation dans le dispositif de Dublin est possible pour notre pays mais uniquement sous la forme d'un mécanisme ad hoc pour les situations de crise exceptionnelles, uniquement pour les demandeurs d'asile avec une chance très élevée de reconnaissance, et uniquement si parallèlement, les routes migratoires illégales vers l'Europe sont fermées.

Le blocage politique concernant les négociations de Dublin est donc total, mais cela ne peut pas nous empêcher d'enregistrer des progrès dans les autres dossiers, où il y a une volonté commune d'avancer. Pour la Belgique, les priorités concernent la révision des procédures d'asile, notamment pour gérer le problème de liberté d'introduire des procédures d'asile successives, ainsi que la législation d'accueil. Enfin, la Belgique plaidera en faveur d'un renforcement du mandat de l'Agence européenne d'Asile EASO.

C. Réinstallation et relocalisation

En matière de relocalisation, nous avons respecté nos engagements. 1.510 places ont effectivement été ouvertes pour la relocalisation des demandeurs d'asile avec une chance élevée de reconnaissance (dans la pratique les Syriens et les Érythréens) provenant de l'Italie et de la Grèce. À cet égard, nous avons accordé une attention particulière aux réfugiés mineurs non accompagnés des deux nationalités, pour lesquels 10 % des places sont réservées. Chacun des candidats a été screené en profondeur. Le fait que ce nombre n'ait pas été atteint jusqu'à aujourd'hui, s'explique par le fait qu'il n'y a pas suffisamment de candidats disponibles

maanden nog aantal transfers plaatsvinden vanuit Italië, maar vanuit Griekenland krijgen we geen dossier meer.

Hoewel opvang in de regio het uitgangspunt moet vormen, neemt België ook deel aan een structureel programma in samenwerking met het UNHCR voor de hervestiging van vluchtelingen uit vluchtelingenkampen in de regio naar België. Bovendien worden ook humanitaire visa uitgereikt aan vervolgte Christelijke minderheden in het Midden-Oosten, waarmee deze regering handelt in de geest van de Kamerresolutie over de bescherming van de Christelijke gemeenschap en de andere religieuze en levensbeschouwelijke minderheden in Noord-Afrika, het Nabije Oosten en het Midden Oosten, aangenomen op 29 juli 2017. De Belgische regering zal dit pad verder bewandelen en haar internationale verantwoordelijkheid opnemen, aan een tempo dat rekening houdt met de sociale, economische en culturele draagkracht van het land in het algemeen, en met de operationele capaciteit van de asiel- en opvangadministratie in het bijzonder. Hervestiging en humanitaire visa worden immers beschouwd als een noodzakelijke aanvulling op de opvang van vluchtelingen in de regio, meer bepaald voor die vluchtelingen voor wie in de regio geen duurzame bescherming beschikbaar is, zoals vervolgte religieuze minderheden of kwetsbare profielen als alleenstaande moeders met kleine kinderen of kinderen met een medische aandoening. Inzake hervestiging heeft deze regering al grote inspanningen gedaan, waarbij het initieel vooropgestelde groeipad sterk werd overtroffen. Voor de periode 2015-2017 zullen we 1.100 vluchtelingen hervestigd hebben via het EU Raadsbesluit van 2015 aangevuld met nog 600 Syriërs onder de EU-Turkije deal. Voor 2018 toont ons land zich opnieuw zeer ambitieus met de voorziene hervestiging van 1.150 vluchtelingen, vooral Syriërs.

D. Ook inzake terugkeer ligt de sleutel in Europa

De nood aan effectieve terugkeer van de vele honderdduizenden mensen in illegaal verblijf, waaronder de asielzoekers die in de nasleep van de Europese Migratiecrisis van 2015 werden afgewezen, is nu ook op Europees niveau volledig doorgedrongen. De uitdagingen inzake terugkeer zijn dan ook enorm. Er zijn potentieel ongeveer één miljoen afgewezen asielzoekers in de EU die dienen terug te keren naar hun herkomstland + daar bovenop een onbekend aantal illegale migranten. Dat voortschrijdend inzicht heeft ondertussen tot enkele voorzichtig positieve resultaten geleid op Europees niveau, denk aan de versterking van het mandaat van Frontex en de technische afspraken rond betere samen-

dans les hot spots de Grèce et Italie qui répondent aux critères de relocalisation. Au cours des prochains semaines/mois, une série de transferts seront encore réalisés de l'Italie mais nous ne recevons plus de dossiers de Grèce.

Bien que l'accueil dans la Région doive constituer le point de départ, la Belgique participe également à un programme structurel en collaboration avec UNHCR pour la réinstallation des réfugiés des camps de réfugiés dans la région vers la Belgique. En outre, des visas humanitaires sont également délivrés aux minorités chrétiennes au Moyen-Orient. A cet égard, ce gouvernement agit dans l'esprit de la Résolution de la Chambre sur la protection de la communauté chrétienne et des minorités philosophiques en Afrique du Nord, au Proche-Orient et au Moyen-Orient, adoptée le 29 juillet 2017. Le gouvernement belge continuera sur cette voie et assumera sa responsabilité internationale à un rythme qui tienne compte de la portée sociale, économique et culturelle du pays en général, et avec la capacité opérationnelle de l'administration d'asile et d'accueil en particulier. La réinstallation et les visas humanitaires sont en effet considérés comme un complément indispensable à l'accueil des réfugiés dans la région, en particulier pour les réfugiés pour lesquels il n'y a pas de protection durable disponible, comme les minorités religieuses poursuivies ou les profils vulnérables comme les mères seules avec de petits enfants ou les enfants souffrant d'un problème médical. En matière de réinstallation, ce gouvernement a déjà fourni de gros efforts, où le nombre initialement proposé a largement été dépassé. Pour la période 2015 – 2017, nous aurons réinstallé 1.100 réfugiés via la Décision du Conseil de l'UE de 2015, complétés avec les 600 Syriens sous la convention UE-Turquie. Pour 2018, notre pays se montre à nouveau très ambitieux avec la réinstallation prévue de 1.150 réfugiés, surtout des Syriens.

D. Également en matière de retour, la clé réside en Europe

Le besoin de retour effectif des centaines de milliers de personnes en séjour illégal, dont les demandeurs d'asile qui ont été déboutés dans le sillage de la crise migratoire européenne de 2015, se fait entièrement sentir au niveau européen. Les défis en matière de retour sont donc énormes. Il y a potentiellement environ un million de demandeurs d'asile déboutés au sein de l'UE qui doivent retourner dans leur pays d'origine, en plus d'un nombre inconnu de migrants illégaux. Cette idée constante a entre-temps conduit à quelques résultats positifs au niveau européen, songeons au renforcement du mandat de Frontex et aux accords techniques pour une meilleure collaboration avec des pays comme

werking met landen als Afghanistan of Bangladesh. In de onderhandelingen rond een terugname-akkoord met Bangladesh, toonde de Europese Unie zich volwassen en assertief, door ook visumbeleid als hefboom te gebruiken. Dat is de weg die verder bewandeld moet worden. Landen zijn onder internationaal recht verplicht hun eigen burgers terug op te nemen die illegaal verblijven in een andere lidstaat. Het is tijd dat Europa de landen die aan die plicht verzaken dwingt om hun verantwoordelijkheid op te nemen met alle diplomatieke middelen die het tot zijn beschikking heeft. Voor ons land blijft daarbij het afsluiten van sluitende Europese readmissie-akkoorden met alle landen van de Maghreb de ultieme prioriteit. De Europese Commissie heeft daartoe een onderhandelingsmandaat en moet dat ook aanwenden.

4. — OPVANG

4.1. Actuele stand van zaken: nieuw en 'slim' afbouwplan nodig

Na een jaar van asielcrisis en grote expansie, kende het opvangnetwerk in het politieke jaar 2016-17 zich door een terugkeer naar een normale bezettingsgraad en graduele afbouw van de tijdelijke en noodcapaciteit die tijdens de asielcrisis was opgebouwd. Waar het opvangnetwerk begin januari 2016 nog 32.439 personen opving, was dit aantal op 21 augustus 2017 al gezakt tot 23.779, een daling van bijna 10.000 plaatsen. Desalniettemin is het aantal leegstaande plaatsen actueel opgelopen tot zo'n 5.000 (4.847 op 21/08). Het netwerk loopt dus sneller leeg dan er afgebouwd kan worden.

In 2017 daalde de groep op te vangen personen per maand met gemiddeld 510 personen. Op 21/08 verbleven nog 18.932 personen in de opvang. Indien instroom en uitstroom gelijke tred houden, wat te verwachten valt door de langdurige relatieve stabiliteit in de asielcijfers, zal de groep van op te vangen personen in februari of maart 2018 terug onder de initiële opvangcapaciteit duiken van voor de crisis. Het is dan ook duidelijk dat een nieuwe en ambitieuze afbouwronde snel gestalte moet krijgen, willen we het opvangnetwerk kostenefficiënt houden. Bij aanvang van dit politieke jaar is de opvangsituatie er één van rust en stabiliteit. Dat biedt mogelijkheden om de komende nieuwe afbouwronde aan te grijpen als een moment om het netwerk niet alleen kleiner te maken, maar ook 'fitter' en beter.

Slim afbouwen is dus de boodschap, om onder andere op maat van de verblijfsperspectieven van de asielzoeker te kunnen toewijzen. Daarbij blijft de regering trouw aan het nieuwe opvangmodel, zoals beschreven in het regeerakkoord.

l'Afghanistan ou Bangladesh. Dans les négociations en matière d'accord de reprise avec le Bangladesh, l'Union européenne s'est montrée adulte et assertive, en utilisant également la politique de visa comme levier. C'est la voie qui doit être poursuivie. Les pays sont obligés par le droit international de reprendre leurs propres citoyens qui séjournent illégalement dans un autre État membre. Il est temps que l'Europe pousse les pays qui faillissent à cette obligation à assumer leurs responsabilités avec tous les moyens diplomatiques qui sont à sa disposition. Pour notre pays, la conclusion d'accords de réadmission européens efficaces avec tous les pays du Maghreb reste à cet égard l'ultime priorité. La Commission européenne a un mandat de négociation à cet effet et doit également l'utiliser.

4. — ACCUEIL

4.1. État des lieux actuel: un nouveau plan de suppression 'intelligent' est nécessaire

Après un an de crise de l'asile et de grande expansion, le réseau d'accueil dans l'année politique 2016-2017 s'est caractérisé par un retour à un taux d'occupation normal et à une suppression graduelle de la capacité temporaire qui s'est construite pendant la crise de l'asile. Alors que le réseau d'accueil recevait début janvier 2016 encore 32.439 personnes, ce chiffre a diminué, le 21 août 2017, à 23.779, une baisse de presque 10.000 places. Néanmoins, le nombre de places vides s'élève actuellement à près de 5.000 (4.847 le 21/08). Le réseau se vide plus rapidement que prévu.

En 2017, le groupe de personnes à accueillir a diminué par mois en moyenne de 510 personnes. Le 21/08, encore 18.932 personnes séjournaient dans l'accueil. Si le flux entrant et le flux sortant coïncident, ce qui est attendu par la stabilité relativement longue dans les chiffres de l'asile, le groupe de personnes à accueillir plongera en février ou mars 2018 en deçà de la capacité d'accueil initiale d'avant la crise. Il est donc clair qu'un nouveau plan de réduction ambitieux doit rapidement prendre forme, si nous voulons maintenir le réseau d'accueil efficace sur le plan des coûts. Au début de cette année politique, la situation d'accueil est calme et stable. Cela offre des possibilités pour saisir la prochaine phase de réduction comme un moment pour réduire non seulement le réseau, mais également le rendre meilleur et plus efficace.

Il convient de réduire de manière, afin de pouvoir entre autres attribuer des perspectives de séjour adaptées au demandeur d'asile. A cet égard, le gouvernement reste fidèle au nouveau modèle d'accueil, tel que décrit dans l'accord de gouvernement.

Een nieuwe afbouwronde moet verder lessen trekken uit de asielcrisis van 2015. Het is namelijk van belang dat het opvangnetwerk voldoende flexibel is om efficiënt om te gaan met veranderingen in de instroom en de uitstroom. De uitdagingen voor 2018 met betrekking tot de opvangcapaciteit zijn dan ook het uitwerken van een nieuw afbouwplan, waarbij in lijn met het opvangmodel een goede verhouding tussen collectieve en individuele opvang zal worden uitgewerkt en dat voorziet in kosten-efficiënte bufferplaatsen.

4.2. Nieuw aanmeldcentrum in Neder-over-Heembeek

Om de registratie van asielzoekers en de toewijzing aan opvangstructuren efficiënter te laten verlopen, heeft de regering op 7 juli 2017 beslist tot het openen van een apart aanmeldcentrum op het militaire domein in Neder Over Heembeek. Dit vernieuwende opvangcentrum zal het enige aanmeldpunt worden voor personen die asiel willen aanvragen in België. Met een opvangcapaciteit van 750 plaatsen, zal dit centrum kunnen inspelen op fluctuaties in de instroom. Het aanmeldcentrum zal dus zowel een opvang- als een registratiefunctie vervullen en moet aan drie doelstellingen voldoen: de vaststelling van de identiteit van de persoon die asiel wenst aan te vragen; de controle op de risico's inzake openbare veiligheid (screening); een eerste opvang met observatie van de situatie van de asielzoeker, waarin onder meer een evaluatie gebeurt van de procedurele perspectieven en de begeleidingsbehoeften van de asielzoeker, en tenslotte de doorverwijzing van de asielzoeker naar een aangepaste opvangstructuur volgens de regels van het nieuwe opvangmodel.

In het nieuwe aanmeldcentrum zullen alle benodigde diensten samen worden ondergebracht: de diensten voor de voorafgaandelijke veiligheidsscreening, voor de registratie van de asielverzoeken, een flexibele buffercapaciteit voor opvang, alsook de dienst dispatching van FEDASIL. Op deze manier kan nog beter ingezet worden op de identificatie en screening van alle kandidaat-asielzoekers, op de identificatie van kwetsbaarheden en op een gerichtere toewijzing op maat van de asielzoeker.

De opening van het nieuwe aanmeldcentrum wordt gepland voor het voorjaar van 2019. Hiervoor zal het oudste en grootste centrum van het opvangnetwerk, het Klein Kasteeltje, worden gesloten.

Une nouvelle phase de réduction doit en outre tirer les leçons de la crise de l'asile de 2015. Il est en effet essentiel que le réseau d'accueil soit suffisamment flexible pour faire face efficacement aux changements en termes de flux entrant et de flux sortant. Les défis pour 2018 concernant la capacité d'accueil sont donc la mise en œuvre d'un nouveau plan de réduction, où un bon équilibre entre l'accueil collectif et l'accueil individuel sera recherché, en ligne avec le modèle d'accueil, et qui prévoit des places tampons efficaces en termes de coûts.

4.2. Nouveau centre d'enregistrement à Neder-over-Heembeek

Afin que l'enregistrement des demandeurs d'asile et le renvoi aux structures d'accueil se déroulent de manière plus efficace, le gouvernement a décidé le 7 juillet 2017 d'ouvrir un centre d'enregistrement à part dans le domaine militaire de Neder Over Heembeek. Ce nouveau centre d'accueil sera l'unique point d'enregistrement pour les personnes qui demandent l'asile en Belgique. Avec une capacité d'accueil de 750 places, ce centre pourra répondre aux fluctuations en termes de flux entrants. Le centre d'enregistrement occupera donc à la fois une fonction d'accueil et d'enregistrement et doit satisfaire à trois objectifs: la constatation de l'identité de la personne qui souhaite demander l'asile, le contrôle des risques en matière de sécurité publique (screening); un premier accueil avec l'observation de la situation du demandeur d'asile, où une évaluation est notamment réalisée des perspectives de procédure et des besoins d'accompagnement du demandeur d'asile, et enfin le renvoi du demandeur d'asile vers une structure d'accueil adéquate selon les règles du nouveau modèle d'accueil.

Tous les services utiles sont rassemblés dans le nouveau centre d'enregistrement: les services pour le screening de sécurité préalable, pour l'enregistrement des demandes d'asile, une capacité tampon flexible pour l'accueil, ainsi que le service dispatching de FEDASIL. De cette manière, il est possible de mieux s'engager dans l'identification et le screening de tous les candidats-demandeurs d'asile, dans l'identification des vulnérabilités et le renvoi plus ciblé et sur mesure du demandeur d'asile.

L'ouverture du nouveau centre d'enregistrement est prévue pour le printemps de 2019. A cet effet, l'ancien plus grand centre, le Petit Château, sera fermé.

4.3. Gerichter toewijzen op maat van de asielzoeker

Het nieuwe opvangmodel werkt goed. Door de individuele opvang voor te behouden voor mensen met een hoge erkenningsgraad en erkenden, kan volop geprofiteerd worden van de gemeentelijke expertise inzake integratie en toeleiding naar werk en de reguliere woningmarkt. Dit betekent een belangrijke ontlasting voor de collectieve centra. Toch liggen er nog kansen om de toewijzing van de asielzoekers nog meer toe te spitsen op maat van de asielzoeker zelf. De ene asielzoeker is immers de andere niet. Zo variëren de perspectieven op bescherming enorm tussen reguliere asielzoekers en asielzoekers uit veilige landen en komen meervoudige asielzoekers of asielzoekers die al een asielaanvraag hadden ingediend in een ander Schengenland terecht in een andere procedure. Die verscheidenheid wordt tot op heden te weinig vertaald in gerichte dispatching. Een toewijzing die meer op maat is van de asielzoeker biedt nochtans markante voordelen. Het verhindert dat er onrealistische verwachtingen ontstaan bij asielzoekers met weinig perspectieven op een verblijfsstatuut in België, terwijl het anderzijds toelaat dat FEDASIL en de lokale partners actiever en sneller investeren in integratie-gerichte begeleiding van asielzoekers die wel een grote kans maken op erkenning.

Gezien individuele opvang voorbehouden wordt voor asielzoekers met een grote kans op erkenning, ligt het voor de hand dat meervoudige asielzoekers niet in een LOI kunnen verblijven, ook niet indien zij gedurende hun vorige asielaanvraag in een LOI verbleven hebben. Na een eventuele inoverwegingname van hun meervoudige asielaanvraag, dienen zij dan ook een nieuwe toewijzing te krijgen aan een collectieve opvangstructuur. Daarop mogen geen uitzonderingen worden toegestaan, behalve dan in het geval van kwetsbare profielen. Een meervoudige asielaanvraag indienen mag in geen geval gepercipieerd worden als een manier om het verblijf in een LOI na afwijzing te verlengen.

Gerichtere dispatching kan ook een concrete meerwaarde bieden in het bestrijden van de praktijk van asielshopping. Zo hebben asielzoekers die eerder in een ander Schengenland een asielaanvraag indienden (zichtbaar aan de Dublin-1 hit bij de voorafgaandelijke veiligheidsscreening), evenmin nood aan individuele opvang en begeleiding gericht op integratie in ons land. Dergelijke asielzoekers moeten daarentegen vanaf dag één gewezen worden op hun eerdere asielaanvraag, op de verantwoordelijkheid van dat land om hun aanvraag tot internationale bescherming te behandelen en op

4.3. Transférer le demandeur d'asile de manière plus ciblée et sur mesure

Le nouveau modèle d'accueil marche bien. En réservant l'accueil individuel aux personnes avec un taux élevé de reconnaissance et aux réfugiés reconnus, nous pouvons profiter pleinement de l'expertise des communes en matière d'intégration et d'accompagnement au travail et au marché immobilier régulier. Cela signifie un soulagement important pour les centres collectifs. Cependant, il y a encore des opportunités pour se concentrer davantage sur le renvoi sur mesure des demandeurs d'asile. En effet, un demandeur d'asile n'est pas l'autre. Ainsi, les perspectives de protection varient énormément entre les demandeurs d'asile ordinaires et les demandeurs d'asile de pays sûrs et des demandeurs d'asile multiples ou des demandeurs d'asile qui ont introduit une demande d'asile dans un autre pays Schengen aboutissent dans une autre procédure. Cette diversité se traduit jusqu'à présent très peu dans un dispatching ciblé. Un renvoi sur mesure du demandeur d'asile offre cependant des avantages frappants. Cela empêche que des attentes irréalistes se créent auprès de demandeurs d'asile avec peu de perspectives de statut de séjour en Belgique, alors que cela permet d'autre part que FEDASIL et les partenaires locaux investissent plus activement et plus rapidement dans un accompagnement d'intégration ciblé des demandeurs d'asile qui ont une grande chance de reconnaissance.

Étant donné que l'accueil individuel est réservé aux demandeurs d'asile avec une grande chance de reconnaissance, il est évident que les demandeurs d'asile multiples ne peuvent pas séjourner dans une ILA, même s'ils y ont séjourné durant leur précédente demande d'asile. Après une reconsidération éventuelle de leur demande d'asile multiple, ils doivent donc de nouveau être renvoyés vers une structure d'accueil collective. Nous ne pouvons pas autoriser d'exceptions en la matière, sauf dans le cas de profils vulnérables. Introduire une demande d'asile multiple ne peut en aucun cas être perçu comme une manière de prolonger le séjour dans une ILA après refus.

Un dispatching plus ciblé peut également offrir une plus-value concrète dans la lutte contre la pratique du shopping de l'asile. Ainsi, les demandeurs d'asile qui ont introduit au préalable une demande d'asile dans un autre pays Schengen (visible à un hit dans Dublin 1 lors de la demande de sécurité préalable) ont encore moins besoin d'un accueil individuel et d'un accompagnement ciblé sur l'intégration dans notre pays. En revanche, de tels demandeurs d'asile doivent être dès le premier jour sensibilisés à leur demande d'asile préalable, à la responsabilité de ce pays pour traiter leur demande de

de onvermijdelijkheid van een terugkeer naar dat land, vrijwillig of gedwongen. Vandaag wordt de capaciteit in de Open Terugkeer Plaatsen maar voor 40 % benut (situatie 21 aug). Er zal dan ook bestudeerd worden in hoeverre bepaalde categorieën van asielzoekers met Dublin-1-hit, al meteen na het indienen van hun asiel-aanvraag doorverwezen kunnen worden naar een Open Terugkeer Plaats. Daarmee kan ons land een duidelijk signaal geven dat wij asielshopping niet aanvaarden.

Tot slot zullen doelgroepenplaatsen voor zeer specifieke profielen (Mena's, medische profielen, alleenstaande moeders etc.) bij voorkeur worden toegewezen aan gespecialiseerde NGO's. Ook daar hopen we op termijn een verlichting van de taken die een collectief centrum nu op zich neemt.

4.4. Gerichter begeleiden op maat van de asielzoeker

Ongeveer de helft van alle asielzoekers na afloop van hun procedure zal moeten terugkeren naar het land van herkomst. Daarom zal er van bij het begin aandacht besteed worden aan de mogelijkheid van vrijwillige terugkeer. Het nieuwe opvangmodel biedt daarvoor kansen. Doordat de begeleiding van asielzoekers met hoge kans op erkenning na een oriëntatiefase toegewezen wordt aan LOI, zullen de bewoners die langdurig in een collectieve opvangstructuur zitten een reële kans hebben op afwijzing van hun asielaanvraag. Daar ligt dan ook de sleutel voor Fedasil en haar partners om van vrijwillige terugkeer de norm te maken bij afgewezen asielzoekers, en gedwongen terugkeer de uitzondering. Het is daartoe cruciaal dat al het personeel van de collectieve centra de taak tot voorlichting over vrijwillige terugkeer op zich neemt.

De taakverdeling vervat in het nieuwe opvangmodel biedt eveneens kansen om de begeleiding en opleidingen gedurende de asielprocedure toe te spitsen op maat van de asielzoeker. In de individuele opvang dient de klemtoon van die begeleiding resoluut te liggen op integratie, gezien deze doelgroep ofwel zeer hoge kansen op erkenning heeft, ofwel reeds een verblijfstatuut werd toegekend. In de collectieve centra is het dan weer weinig zinvol om asielzoekers klaar te stomen voor integratie in ons land, gelet op de reële kans op terugkeer van de bewoners. Het nieuwe opvangmodel laat toe dat collectieve centra hun begeleiding heroriënteren door bijkomende aandacht te besteden aan cursussen die de asielzoeker duurzaam versterken, ook in geval van eventuele terugkeer, zoals lessen Engels, alfabetisering of basis-informatica.

protection internationale et au caractère inéluctable d'un retour vers ce pays, volontaire ou forcé. Aujourd'hui, la capacité des Lieux de Retour ouverts est exploitée pour seulement 40 % (situation au 21 août). Il sera donc étudié dans quelle mesure certaines catégories de demandeurs d'asile avec un hit dans Dublin 1 peuvent être renvoyés, directement avec l'introduction de leur demande d'asile, vers un Lieu de retour ouvert. Ainsi, notre pays peut donner un signal clair que nous ne tolérons en aucun cas le shopping de l'asile.

Enfin, des places pour de groupes cibles pour des profils très spécifiques (MENA, profils médicaux, mères célibataires, etc.) doivent de préférence être attribuées à des ONG spécialisées. Nous espérons ainsi alléger les missions assumées actuellement par un centre collectif.

4.4. Accompagner le demandeur d'asile de manière plus ciblée et sur mesure

Au terme de leur procédure, près de la moitié des demandeurs d'asile devra retourner dans leur pays d'origine. C'est la raison pour laquelle il sera d'emblée tenu compte de la possibilité d'un retour volontaire. Le nouveau modèle d'accueil offre des opportunités pour ce faire. Dans la mesure où l'accompagnement des demandeurs qui ont de fortes probabilités d'être reconnus est confié à une ILA au terme d'une phase d'orientation, les résidents qui sont depuis longtemps dans une structure d'accueil collective seront particulièrement susceptibles de voir leur demande d'asile rejetée. La solution pour Fedasil et ses partenaires est de faire du retour volontaire la norme pour les demandeurs d'asile déboutés et du retour forcé l'exception. Il est dès lors crucial que l'ensemble du personnel des centres collectifs se charge de bien informer les demandeurs au sujet du retour volontaire.

La répartition des tâches reprises dans le nouveau modèle d'accueil permet également d'adapter l'accompagnement et les formations pendant la procédure d'asile en fonction du demandeur d'asile. Dans l'accueil individuel, l'accent de l'accompagnement doit être résolument mis sur l'intégration étant donné que soit ce public cible a de très fortes chances de reconnaissance, soit il a déjà obtenu un titre de séjour. Dans les centres collectifs, il est peu judicieux de préparer les demandeurs d'asile à s'intégrer dans notre pays, vu les fortes probabilités de retour des résidents. Le nouveau modèle d'accueil permet aux centres collectifs de réorienter leur accompagnement en accordant plus d'attention aux cours qui renforcent durablement le demandeur d'asile, également en cas d'éventuel retour, comme les cours d'anglais, d'alphabétisation ou d'informatique de base.

Ongeveer een derde van alle asielzoekers die in het opvangnetwerk opgevangen worden zijn minderjarigen, de meesten begeleid. Begeleide kinderen krijgen niet altijd dezelfde individuele aandacht als hun ouders. Het is van belang dat deze kinderen in de beste omstandigheden naar school kunnen gaan. De opvangstructuur onderneemt niet alleen de nodige stappen om de kinderen in te schrijven in de school, maar zal hen ook helpen, zonder hierbij de rol van de ouders over te nemen, bij de schoolbegeleiding en zal een aanspreekpunt zijn voor de school wanneer problemen vastgesteld worden.

Het komt voor dat volwassen asielzoekers, nadat ze hun land ontvlucht zijn, hun hogere studies moesten stopzetten. In België leveren de universiteiten en hogescholen inspanningen om hen de gangbare cursus of een aangepast programma te laten volgen. Fedasil zal actief samenwerken met universiteiten en hogescholen om deze initiatieven te promoten.

Vrijwilligerswerk door de begunstigden van opvang wordt eveneens verder gestimuleerd als middel tot het verhogen van welbevinden en integratie. Het zorgt, net als tewerkstelling en opleiding, voor een zinvolle invulling van de wachttijd tijdens de verblijfsprocedure, geeft de begunstigden van de opvang de kans om competenties te onderhouden en te versterken en draagt bij tot een positieve beeldvorming in de maatschappij.

4.5. Kwetsbaarheid centraal stellen

Er wordt ingezet op een nog betere identificatie van kwetsbaarheden op het moment van aankomst van de asielzoeker en dit onder meer dankzij de versterking van het medische team op de Dispatching. Dankzij het nieuwe opvangmodel kunnen kwetsbare asielzoekers vandaag rekenen op toewijzing aan een LOI.

Minderjarigen die jonger dan 15 jaar zijn, evenals de meest kwetsbare jongeren, krijgen systematisch een eigen begeleidingstraject, door middel van de verlenging van de conventies voor opvangplaatsen die beheerd worden door Agentschap Jongerenwelzijn (AGJ) en Administration générale de l'aide à la jeunesse (AGAJ) samen met Fedasil. Er werden daarenboven 28 bijkomende gespecialiseerde LOI-plaatsen gecreëerd voor niet-begeleide minderjarigen. In totaal werd zo het aantal plaatsen in de derde fase voor deze groep met een 40-tal uitgebreid. De wachtlijst voor een LOI voor deze groep zijn volledig weggewerkt, zowel in Wallonië, Brussel als in Vlaanderen.

Werken op maat met specifieke begeleiding is noodzakelijk voor elke niet begeleide minderjarige. Zo bleek het project *My Future* tegemoet te komen aan

Environ un tiers de l'ensemble des demandeurs d'asile qui séjournent dans le réseau d'accueil sont des mineurs, la plupart accompagnés. Les enfants accompagnés ne reçoivent pas toujours l'attention personnelle dont bénéficient leurs parents. Or, il est important qu'ils puissent notamment aller à l'école dans de bonnes conditions. A cet effet, la structure d'accueil prend non seulement les mesures nécessaires pour inscrire les enfants à l'école, mais elle contribue également à leur encadrement scolaire, sans toutefois se substituer aux parents. Elle représente aussi un point de contact pour l'école lorsque des problèmes sont décelés.

Il arrive que les demandeurs d'asile adultes, après avoir fui leur pays, doivent arrêter leurs études supérieures. Les universités et hautes écoles de Belgique fournissent des efforts pour leur permettre de suivre un cursus normal ou un programme adapté. Fedasil entend coopérer activement avec les universités et les hautes écoles pour promouvoir ces initiatives.

Les bénéficiaires de l'accueil sont également encouragés à effectuer du bénévolat, comme moyen d'améliorer leur bien-être et leur intégration. A l'instar d'un emploi et d'une formation, le bénévolat leur permet d'occuper utilement le temps d'attente durant la procédure de séjour. Il leur offre aussi la possibilité d'entretenir, voire de renforcer leurs compétences et contribue à véhiculer une image positive dans la société.

4.5. Mettre la vulnérabilité au centre

L'objectif visé est d'encore mieux identifier les vulnérabilités au moment de l'arrivée du demandeur d'asile, notamment grâce au renforcement de l'équipe médicale au Dispatching. Le nouveau modèle d'accueil permet aujourd'hui aux demandeurs d'asile vulnérables de pouvoir être confiés à une ILA.

Les mineurs qui ont moins de 15 ans et les jeunes les plus vulnérables bénéficient systématiquement d'un trajet propre d'accompagnement, grâce à la prolongation des conventions pour les places d'accueil qui sont conjointement gérées par l'Agence du bien-être des jeunes, l'Administration générale de l'aide à la jeunesse (AGAJ) et Fedasil. En outre, 28 places ILA spécialisées supplémentaires ont été créées pour les mineurs non accompagnés. Au total, le nombre de places pour ce groupe a ainsi pu être augmenté de 40 au cours de la troisième phase. Les listes d'attente pour une ILA ont aussi été entièrement résorbées, tant en Wallonie et à Bruxelles qu'en Flandre.

Un travail sur mesure avec accompagnement spécifique est nécessaire pour chaque mineur non accompagné. Ainsi, le projet *My Future* a permis de

de specifieke noden van de groep jongeren die de meerderjarigheid naderen en geen zicht hebben op een definitief verblijf in België. Het verder implementeren van dit traject is noodzakelijk opdat een terugkeer voorbereid kan worden waarbij de jongere over voldoende bagage beschikt om zijn leven opnieuw op te nemen in het land van herkomst. Bijkomend dienen de basisprincipes van dit project ook in alle centra met een NBMV-werking geïntegreerd te worden.

Ondanks de nabije en bijna individuele begeleiding van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen blijft het aantal verdwijningen zorgwekkend. Dit fenomeen helemaal uitsluiten is onmogelijk, want minderjarigen die eigenlijk geen opvang wensen kunnen nu eenmaal niet door onze medewerkers worden tegenhouden. Toch moet alles in het werk gesteld worden om het aantal verdwijningen zo laag mogelijk te houden en de opsporing van zulke verdwenen jongeren zo effectief mogelijk te voeren. Na het weglopen van de minderjarige Marokkaan uit de lokalen DVZ op 23 juni 2017 werd een taskforce opgericht om dit probleem beter aan te pakken. De conclusie daarvan was dat we verder moeten inzetten op een betere centrale registratie van verdwijningen en op een nauwe samenwerking met de politiediensten. Vandaag bestaat er daartoe reeds een samenwerkingsprotocol tussen de observatie- en oriëntatiecentra en de lokale politie. Dat moet verder uitgerold worden naar elke opvangstructuur die een aparte werking heeft voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

De holebi-asielzoekers blijven binnen het opvangnetwerk van Fedasil een doelgroep met specifieke noden. Fedasil wil hier aandachtig voor blijven. In het kader van het nieuwe Nationaal Actieplan tegen homo- en transfoob geweld en discriminatie heeft Fedasil zich in het verleden al geëngageerd om de continuïteit in de begeleiding van LGBT-asielzoekers en mainstreaming van specifieke acties en goede praktijken met betrekking tot LGBT-asielzoekers in het opvangnetwerk te verzekeren. Ook in de toekomst zullen we daarop blijven inzetten. Fedasil heeft hiervoor een structurele LGBT-werkgroep opgestart waarin relevante diensten vertegenwoordigd zullen zijn. De werkgroep zal zich toelagen op de identificatie en analyse van de verschillende projecten en activiteiten voor LGBT-asielzoekers in het opvangnetwerk van Fedasil, met als doel samenwerkingsverbanden en een geharmoniseerde aanpak te ontwikkelen die gericht is op de bewoners en de medewerkers van het opvangnetwerk.

4.6. Arbeid als beste middel tot integratie

Asielzoekers kunnen voortaan na vier maanden procedure, in zoverre het CGVS geen negatieve beslissing

répondre aux besoins spécifiques du groupe de jeunes qui approchent la majorité et qui n'ont pas de perspective d'un séjour définitif en Belgique. Il est essentiel de poursuivre la mise en œuvre de ce trajet pour pouvoir préparer le retour d'un jeune en lui donnant suffisamment de bagages pour reprendre sa vie en main dans son pays d'origine. Par ailleurs, les principes de base de ce projet doivent également être intégrés dans tous les centres MENA.

Malgré l'accompagnement proche et quasi individuel des étrangers mineurs non accompagnés, le nombre de disparitions reste préoccupant. Ce phénomène ne peut pas être entièrement exclu, car il est tout simplement impossible pour nos collaborateurs de retenir les mineurs qui ne souhaitent pas d'accueil. Cela étant, il convient de mettre tous les moyens en œuvre pour limiter autant que possible le nombre de disparitions et optimiser l'efficacité des recherches de jeunes disparus. Après l'incident survenu le 23 juin 2017 avec un jeune marocain qui s'était enfui des locaux de l'OE, une taskforce a été mise sur pied afin de mieux appréhender ce type de problèmes. En conclusion, l'accent a été mis sur l'importance de continuer à améliorer l'enregistrement central des disparitions et la collaboration avec les services de police. A cette fin, un protocole de coopération existe déjà entre les centres d'observation et d'orientation et la police locale. Celui-ci doit être mis en place dans chaque structure d'accueil qui dispose d'un fonctionnement distinct pour les mineurs non accompagnés.

Dans le réseau d'accueil de Fedasil, les demandeurs d'asile homosexuels restent un groupe cible avec des besoins spécifiques. Fedasil entend y rester attentive. Dans le cadre du nouveau Plan d'action interfédéral Violence et discrimination homo- et transphobes, Fedasil s'est déjà engagée par le passé à assurer la continuité de l'accompagnement des demandeurs d'asile LGBT et du mainstreaming d'actions spécifiques et de bonnes pratiques concernant les demandeurs d'asile LGBT au sein du réseau d'accueil. Nous continuerons à œuvrer à cet objectif à l'avenir. Pour ce faire, Fedasil a mis sur pied un groupe de travail LGBT structurel au sein duquel sont représentés les services compétents. Ce groupe de travail se concentrera sur l'identification et l'analyse des différents projets et activités pour les demandeurs d'asile LGBT au sein du réseau d'accueil de Fedasil, dans le but de développer des partenariats et une approche harmonisée axée sur les résidents et collaborateurs du réseau d'accueil.

4.6. Le travail comme meilleur outil d'intégration

Après quatre mois de procédure, les demandeurs d'asile peuvent désormais obtenir un permis de travail et

heeft genomen, een werkvergunning bekomen en zo de eerste stappen zetten op de arbeidsmarkt. Zelfs in geval van een negatieve uitkomst in de asielprocedure kan het verwerven van professionele vaardigheden in België van pas komen in een individueel re-integratieproject in het land van herkomst. Een vroege deelname aan de arbeidsmarkt draagt eveneens bij tot verhoogde slaagkansen in het bekomen van blijvende tewerkstelling in het geval de asielzoeker de vluchtelingenstatus of subsidiaire bescherming zou bekomen. Teneinde de toeleiding tot werk voor asielzoekers te maximaliseren, werden samenwerkingsprotocollen gesloten tussen FEDASIL en de regionale publieke tewerkstellingsdiensten VDAB en Forem. De onderhandelingen met Actiris worden opgestart. De resultaten van deze samenwerking zullen van nabij worden opgevolgd en waar nodig bijgestuurd.

4.7. Een opvang in alle rust en veiligheid, voor bewoners, personeel en omwonenden

Een sereen en veilig klimaat creëren in en rond de opvangstructuren is en blijft tot slot een absolute prioriteit. Sinds april 2016, de dag waarop het nieuwe centrale systeem voor de melding van incidenten van start ging, noteerde Fedasil 811 veiligheidsincidenten gaande van kleinere inbreuken tot ernstiger incidenten als vechtpartijen.

Fedasil streeft ernaar deze incidenten in te beperken, door enerzijds zelf maximaal gebruik te maken van de verstrengde disciplinaire maatregelen die het agentschap sinds juli 2016 tot zijn beschikking heeft, en anderzijds politie en gerecht in te schakelen waar nodig. Er werd een structuur opgezet voor de doorgifte en registratie van zware incidenten, om zo een snellere opvolging tussen de verschillende diensten te garanderen. In het komende politieke jaar zal de signalisatie en registratie van incidenten, evenals de gelijkvormige bestraffing daarvan, verder worden uitgewerkt in samenwerking met alle opvangpartners. Het belang van een volledige rapportering van alle incidenten door elke partner kan niet genoeg benadrukt worden, want zonder objectief beeld van de aard en omvang van de veiligheidsproblemen kan geen doeltreffend beleid daartegen ontwikkeld worden.

Ter versterking van de huidige middelen voor de orde en veiligheid in de opvangcentra, is daarenboven voorzien om in 2018 een bijkomend koninklijk besluit aan te nemen. Daarin zullen de leefregels bepaald worden die van toepassing zijn op de opvangstructuren alsook de concrete richtlijnen voor de kamercontroles van de begunstigden van de opvang. Ook de invoering van een gemeenschappelijk huishoudelijk reglement

faire ainsi leurs premiers pas sur le marché du travail, à condition que le CGRA n'ait pas pris de décision négative. Même si la procédure d'asile se solde par un résultat négatif, les compétences professionnelles acquises en Belgique s'avéreront utiles dans le cadre d'un projet individuel de réintégration dans le pays d'origine. Une participation précoce au marché du travail permet également au demandeur d'asile d'accroître ses chances de décrocher un emploi permanent s'il obtient le statut de réfugié ou une protection subsidiaire. Afin de maximiser l'accès au travail pour les demandeurs d'asile, des protocoles de collaboration ont été conclus entre Fedasil et les services publics régionaux de l'emploi que sont le Forem et le VDAB. Les négociations vont être entamées avec Actiris. Les résultats de cette collaboration feront l'objet d'un suivi strict et d'adaptations, si nécessaire.

4.7. Un accueil en toute quiétude et sécurité pour les résidents, le personnel et les riverains

Enfin, créer un climat serein et sécurisant à l'intérieur et aux environs des structures d'accueil est et reste une priorité absolue. Depuis avril 2016, au moment où le nouveau système central de signalement des incidents a été instauré, Fedasil a noté 811 incidents de sécurité allant de petites infractions à des faits plus graves comme des bagarres.

Fedasil entend limiter ces incidents, d'une part en appliquant au mieux les mesures disciplinaires renforcées dont dispose l'agence depuis juillet 2016 et, d'autre part, en faisant appel à la police et à la justice, le cas échéant. Une structure a été mise en place pour le transfert et l'enregistrement d'incidents graves, dans le but de garantir un suivi plus rapide entre les différents services. Au cours de l'année politique à venir, les procédures de signalement et d'enregistrement d'incidents, ainsi que les sanctions uniformes continueront d'être développées en collaboration avec l'ensemble des partenaires dans le domaine de l'accueil. L'importance d'un rapportage complet de tous les incidents par chaque partenaire ne sera jamais assez soulignée, car sans un aperçu objectif de la nature et de l'ampleur des problèmes de sécurité, il n'est pas possible de mettre au point une politique efficace.

En vue de renforcer les moyens actuels en matière d'ordre et de sécurité dans les centres d'accueil, il est en outre prévu d'adopter un arrêté royal supplémentaire en 2018. Cet arrêté énoncera les règles de vie qui s'appliquent dans les structures d'accueil, ainsi que les directives concrètes pour les contrôles des chambres des bénéficiaires de l'accueil. De même, il est prévu d'instaurer un règlement d'ordre intérieur commun à

voor alle opvangstructuren is voorzien, waarin duidelijk de rechten en plichten van deze begunstigten.

5. — TERUGKEER

5.1. Actuele Uitdaging inzake terugkeer

Sinds het aantreden van de regering stijgen de terugkeercijfers gestaag. De gedwongen terugkeer stond in 2014 op 5.063 personen. In 2016 was dat al opgelopen tot 6.194. Indien we een extrapolatie maken van de eerste acht maanden van 2017 komen we dit jaar uit op 7.107, wat neerkomt op een stijging met 40 % procent t.o.v. 2014. Ook inzake de vrijwillige terugkeer werd vooruitgang geboekt. In 2014 stond de vrijwillige terugkeer op 3.664. In 2016 was dat al opgelopen tot 4.667, dus een stijging van bijna 30%.

Ondanks deze inspanningen en successen, in het bijzonder wat gedwongen terugkeer betreft, blijft de uitdaging enorm. Dat wordt duidelijk indien de naakte cijfers van het aantal uitgereikte Bevelen om het Grondgebied te Verlaten (BGV) in ogenschouw genomen worden. Alleen al in 2016 werd aan 28.289 personen voor het eerst een BGV uitgereikt. In de eerste acht maanden van 2017 kwamen daar nog eens 18.248 personen bovenop. Wil België een geloofwaardige rechtstaat zijn, dan moet onze administratie in staat gesteld worden om haar eigen beslissingen af te dwingen, ook inzake migratie. Het verder uitbouwen van een geloofwaardig terugkeerbeleid is dan ook een kwestie van urgent maatschappelijk belang. Daarbij geldt zoals steeds het devies 'vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet'.

5.2. Vrijwillige terugkeer

Elke persoon wiens verblijfsprocedure afgesloten wordt met een negatieve beslissing, of die illegaal op het grondgebied verblijft, dient het land te verlaten. Daarbij geeft de regering voorrang aan vrijwillige terugkeer, gezien dit minder belastend is, zowel voor de persoon in kwestie en voor de organiserende overheden. Elke persoon met een BGV, alsook asielzoekers in procedure, krijgen de kans om gratis en in de beste omstandigheden terug te keren via het vrijwillige terugkeerprogramma van Fedasil.

Bij het aantreden van de regering was de vrijwillige terugkeer al drie jaar lang aan het dalen. Daarop werd beslist om het roer om te gooien. Teneinde de vrijwillige terugkeer te stimuleren, werd de werking van FEDASIL geheeroriënteerd rond drie basisprincipes:

l'ensemble des structures d'accueil, qui énumère clairement les droits et devoirs des bénéficiaires concernés.

5. — RETOUR

5.1. Défi actuel en matière de retour

Depuis l'entrée en fonction du gouvernement, les statistiques relatives au retour affichent une hausse constante. En 2014, le nombre de retours forcés s'élevait à 5.063 personnes. En 2016, ce nombre était déjà passé à 6.194 personnes. Si nous extrapolons les huit premiers mois de 2017, nous obtenons, pour cette année, 7.107 retours forcés, soit une hausse de 40 % par rapport à 2014. Des progrès ont également été enregistrés au niveau des retours volontaires. En 2014, le nombre de retours volontaires s'élevait à 3.664. En 2016, il était déjà passé à 4.667, soit une hausse de près de 30 %.

Malgré ces efforts et réussites, plus particulièrement en ce qui concerne les retours volontaires, le défi reste énorme, comment en témoignent clairement les chiffres bruts du nombre d'ordres de quitter le territoire (OQT) délivrés. En 2016 seulement, un OQT avait déjà été délivré pour la première fois à 28.289 personnes. 18.248 personnes sont venues s'y ajouter au cours des huit premiers mois de 2017. Si la Belgique entend être un État de droit crédible, notre administration doit être à même de faire respecter ses propres décisions, en ce compris en matière de migration. Développer une politique du retour digne de ce nom constitue également une question qui revêt une importance sociale de premier ordre, toujours sous la devise "volontaire si possible, forcé si nécessaire".

5.2. Retour volontaire

Toute personne dont la procédure de séjour s'est soldée par une décision négative ou qui séjourne illégalement sur le territoire doit quitter le pays. A cet égard, le gouvernement privilégie le retour volontaire, dès lors qu'il est moins contraignant pour l'intéressé et pour les autorités organisatrices. Toute personne disposant d'un OQT, ainsi que les demandeurs d'asile en cours de procédure ont l'opportunité de retourner gratuitement et dans des conditions optimales, par le biais du programme de retour volontaire de Fedasil.

Lors de l'entrée en fonction du gouvernement, le nombre de retours volontaires était sur une courbe descendante depuis trois ans déjà. A cet égard, il a été décidé de renverser la vapeur. Dans le souci d'encourager le retour volontaire, le fonctionnement de FEDASIL a été réorienté autour de trois principes de base:

– *Maximale informatie en communicatie*: we willen iedereen informeren, zowel de personen in illegaal verblijf als de politie en de sociale diensten die met hen in aanraking komen.

– *Laagdrempeligheid en toegankelijkheid*: we willen makkelijk en overal bereikbaar zijn, per telefoon en per internet, maar ook via terugkeerloketten in de grote steden.

– *Aantrekkelijkheid van ons aanbod*: via terugkeerprijs, 'native-councilors' en concrete projecten voor herintegratie, proberen we een zo aantrekkelijk mogelijk totaalpakket samen te stellen om zoveel mogelijk kandidaten warm te maken voor vrijwillig vertrek.

De cijfers tonen aan dat die aanpak werkt. De vrijwillige terugkeer steeg tussen 2014 en 2016 met bijna één derde. Een deel van dat succes was te danken aan de uitbreiding van de doelgroep waaraan informatie werd verstrekt over vrijwillige terugkeer. Sinds de herfst van 2015 wordt ook volop ingezet op de groep van asielzoekers in procedure die slechts een kleine kans maken op een beschermingsstatuut. Fedasil begeleidt die mensen van nabij in haar opvangnetwerk en is dan ook uitstekend geplaatst om de vrijwillige terugkeer bij deze groep te stimuleren. Die inspanningen leveren grote successen op. Het aantal asielzoekers met een kleine kans op bescherming dat vrijwillig terugkeert, steeg van 278 in 2014 naar 1.224 in 2016. Ook nu de asielcrisis voorbij is, blijven er veel asielzoekers in procedure gebruik maken van onze assistentie voor vrijwillige terugkeer. In de eerste zeven maanden van 2017 waren er dat al 500. Dat zijn zeer mooie resultaten, die illustreren dat het in onze opvangcentra niet langer een taboe is om open de optie van vrijwillige terugkeer aan te kaarten. Die optie wordt nu in onze centra al vanaf het begin van de opvangbegeleiding ter beschikking gesteld van de asielzoekers. Elke asielzoeker die daarop in gaat, betekent een verlichting voor het opvangnetwerk en voor de asielinstanties, die daardoor meer capaciteit hebben om de kansrijke asielzoekers beter te begeleiden en sneller bescherming te bieden.

Ook wat de terugkeer betreft van personen zonder verblijfsrecht die nooit asiel hebben aangevraagd zien we structurele vooruitgang. In de eerste 7 maanden van 2017 keerden 1.311 van deze personen vrijwillig terug. Met extrapolatie kan 2017 daardoor neerkomen op een stijging van 15 % ten opzichte van het vorige jaar en van 23 % ten opzichte van 2013, het laatste vol-

– *Information et communication maximales*: nous souhaitons informer tout le monde, tant les personnes en séjour illégal que la police et les services sociaux qui sont en contact avec eux.

– *Accessibilité et ouverture accrues*: nous entendons être accessibles aisément et par toutes les voies possibles, que ce soit par téléphone et internet ou encore dans les guichets de retour installés dans les grandes villes.

– *Attractivité de notre offre*: grâce aux primes au retour, aux 'native-councilors' et à des projets de réintégration concrets, nous nous efforçons à constituer un paquet global le plus attrayant possible, destiné à inciter un maximum de candidats à utiliser le retour volontaire.

Les chiffres démontrent que cette approche fonctionne. Les retours volontaires ont augmenté de près d'un tiers entre 2014 et 2016. Cette réussite est due en partie à l'extension du groupe cible auquel les informations relatives au retour volontaire ont été fournies. Depuis l'automne 2015, il est pleinement misé aussi sur le groupe des demandeurs d'asile en cours de procédure, qui n'ont que peu de chances d'obtenir le statut de protection. Fedasil accompagne de près ces personnes dans son réseau d'accueil, et est donc très bien placé pour encourager le retour volontaire au sein de ce groupe. Ces efforts permettent d'enregistrer des succès considérables. Le nombre de demandeurs d'asile ayant peu de chances d'obtenir la protection et qui retournent volontairement a augmenté pour passer de 278 en 2014 à 1.224 en 2016. Maintenant que la crise de l'asile est également derrière nous, de nombreux demandeurs d'asile en cours de procédure continuent à faire appel à notre assistance pour le retour volontaire. Leur nombre s'élevait déjà à 500 pour les sept premiers mois de 2017. Il s'agit là de très beaux résultats, qui illustrent que le retour volontaire est désormais abordé ouvertement et sans tabou au sein de nos centres d'accueil. Dans nos centres, cette option est désormais proposée dès le début de l'accompagnement de l'accueil des demandeurs d'asile. Tout demandeur d'asile qui y a recours se traduit par un allègement de la charge du réseau d'accueil et des instances d'accueil, qui disposent ainsi d'une capacité accrue leur permettant de mieux accompagner les demandeurs d'asile qui ont davantage de chances et de leur offrir plus rapidement une protection.

Nous observons des progrès structurels également en ce qui concerne le retour de personnes sans titre de séjour qui n'ont jamais demandé l'asile. Sur les 7 premiers mois de 2017, 1.311 de ces personnes ont ainsi eu recours au retour volontaire. Après extrapolation, 2017 peut se traduire par une hausse de 15 % par rapport à l'année dernière, et de 23 % par rapport

ledige jaar van de vorige regering. De vooruitgang die bij deze traditioneel "moeilijke" categorie wordt behaald, is voornamelijk te danken aan het succes van de terugkeerloketten in de grootsteden. Die loketten waren goed voor maar liefst 826 vrijwillig terug gekeerde personen in de eerste helft van 2017.

In het komende politieke jaar zal nog verder ingezet worden op samenwerking met de stedelijke overheden om de vrijwillige terugkeer te promoten. De ervaring leert immers dat personen zonder recht op verblijf vooral naar de grootsteden trekken, met alle gevolgen van dien voor de al ernstige sociale problemen waar zij mee kampen. De aangroei van mensen in illegaal verblijf in onze steden is een onhoudbare situatie, en dit zowel op wettelijk als op sociaal vlak. Op wettelijk vlak is het onhoudbaar, omdat het afdwingen van Bevelen om het grondgebied te verlaten een kwestie van geloofwaardigheid is voor ons land als rechtsstaat. Maar ook en zelfs bovenal op sociaal vlak is illegaal verblijf uiterst problematisch. De personen in kwestie komen terecht in uiterst precaire socio-economische omstandigheden en verdwijnen vaak compleet van de radar van onze sociale diensten. De steden worden erdoor geconfronteerd met toeneemende problemen van dakloosheid, huisjesmelkerij, armoede, straatvervuiling en overlevingscriminaliteit. Gezien het in onze grote steden is dat deze problemen zich het sterkst manifesteren, moet het dan ook daar zijn waar we de focus van onze aandacht op moeten richten.

Al in 2015 ging in FEDASIL daarom van start met een apart stedenproject. Na succesvolle ervaringen in Vlaamse steden krijgt dat project vaart en zal het uitgebreid worden naar de belangrijkste grootsteden en centrumsteden. Door een gebrekkige politieke interesse waren de Brusselse gemeenten en Waalse grootsteden lang een blinde vlek, maar daar is nu verandering in gekomen. Ook met Brussel en de Waalse grootsteden zullen in het komende jaar samenwerkingsakkoorden gesloten worden. Via sensibiliseringsacties en duidelijke communicatie zullen bepaalde doelgroepen, zoals (trans)migranten in parken, stations en parkings, geïnformeerd worden inzake terugkeer. Verder zal er nauwer samengewerkt worden met politiediensten en outreach-teams om zo deze personen nog beter te bereiken.

De uitdaging rond vrijwillige terugkeer blijft enorm. We boeken vooruitgang, maar we kunnen en moeten nog meer ambiëren. Nog meer vooruitgang kan geboekt indien alle actoren van de overheid, ook de lokale mede-

à 2013, qui était la dernière année complète du précédent gouvernement. Les progrès enregistrés au sein de cette catégorie traditionnellement "difficile" sont dus principalement au succès rencontré par les guichets de retour installés dans les grandes villes. Ces guichets ont représenté pas moins de 826 retours volontaires au cours du premier semestre de 2017.

Durant la nouvelle année politique, des efforts supplémentaires seront consentis au niveau de la collaboration avec les autorités communales afin de promouvoir le retour volontaire. En effet, l'expérience nous enseigne que des personnes sans droit au séjour se rendent principalement dans les grandes villes, avec les conséquences qui en découlent pour tous les graves problèmes sociaux auxquels ces personnes sont confrontées. L'augmentation du nombre de personnes en séjour illégal dans nos villes constitue une situation intenable, tant sur le plan légal que social. Au niveau légal, la situation est intenable parce qu'imposer des ordres de quitter le territoire est une question de crédibilité pour notre pays en tant qu'État de droit. Toutefois, c'est aussi voire surtout au niveau social que le séjour illégal est extrêmement problématique. Les personnes en question arrivent dans des situations socio-économiques extrêmement précaires, et disparaissent souvent complètement des radars de nos services sociaux. Les villes sont dès lors confrontées à des problèmes croissants de sans-abris, marchands de sommeil, pauvreté, pollution des rues et criminalité de survie. Vu que c'est dans nos grandes villes que ces problèmes se manifestent le plus intensément, c'est sur ces villes que nous devons focaliser notre attention.

En 2015 déjà, FEDASIL avait donc entamé un Projet Villes. Après des expériences réussies dans des villes flamandes, ce projet prend de la vitesse et sera étendu aux principaux centres urbains et grandes villes. A la suite d'un manque d'intérêt politique, les communes bruxelloises et les grandes villes wallonnes ont longtemps été les parents pauvres en la matière, mais le temps du changement est arrivé, puisque des accords de coopération seront également conclus dans les années à venir avec Bruxelles et les grandes villes wallonnes. Grâce à des actions de sensibilisation et à une communication claire, certains groupes cibles tels que les (trans)migrants installés dans les parcs, les gares et les parkings seront informés en matière de retour. En outre, une collaboration plus étroite sera instaurée avec les services de police et les équipes 'outreach' afin de mieux toucher ces personnes.

Le défi du retour volontaire reste énorme. Nous enregistrons des progrès, mais nous pouvons et devons ambitionner encore davantage. Nous pouvons avancer encore plus si *tous* les acteurs du gouvernement, éga-

werkers van de gemeenten, de OCMW's en eveneens de medewerkers van het middenveldorganisaties die in overheidsopdracht taken van publiek belang op zich nemen, eendrachtig het signaal geven dat personen met een Bevel om het grondgebied te verlaten niet de keuze hebben tussen vrijwillige terugkeer en onderduiken in de illegaliteit, maar slechts tussen vrijwillige terugkeer en gedwongen terugkeer. De strijd tegen illegaal beleid is een belangrijke strijd, die slechts samen kan gevoerd worden.

5.3. Gedwongen terugkeer

5.3.1. *Stand van zaken*

Indien een persoon in illegaal verblijf weigert in te gaan op ons aanbod tot vrijwillige terugkeer, is gedwongen terugkeer de enige en onvermijdelijke optie. In deze legislatuur werden inzake gedwongen terugkeer al grote stappen vooruit gezet, zowel inzake operationele werking, het juridisch kader, als de benodigde terugkeercapaciteit. Dat uit zich in een gestage stijging van de gedwongen terugkeer. Wat de gedwongen terugkeer vanuit het grondgebied zelf betreft (minus de terugdrijvingen vanop de luchthaven), steeg het aantal van 3.519 in 2014 naar 4.245 in 2015 tot 4.651 in 2016. Voor de eerste acht maanden van 2017 werden 3.138 GT geregistreerd, wat geëxtrapoleerd neerkomt op 4.707 personen. Gelet op de enorme uitdagingen inzake terugkeer is het evenwel evident dat dit cijfer nog fors hoger moet. Ook in het komende politieke jaar blijft het aanzwengelen van de gedwongen terugkeer dé absolute beleidsprioriteit.

5.3.2. *Ambitieuze capaciteitsverhoging*

De structurele vooruitgang die geboekt werd in de gedwongen terugkeer kwam er ondanks een aanhoudend tekort aan capaciteit in de gesloten centra, die bij het aantreden van de regering in 2014 op een historisch minimum was beland. De noodzaak aan een substantiële verhoging van die capaciteit werd al voorzien door het federaal regeerakkoord. De Europese migratiecrisis van 2015 en de nog steeds woekerende crisis van illegale transitmigratie hebben de noodzaak aan meer capaciteit enkel nog prangender gemaakt. In een eendrachtig teken van daadkracht om de uitdaging inzake terugkeer heeft de regering op 14 mei 2017 beslist om het aantal plaatsen in de bestaande centra te maximaliseren en twee nieuwe centra te bouwen. Door deze ingrepen zal het aantal plaatsen in de gesloten centra in de komende jaren bijna verdubbelen van 583 plaatsen naar 1066 plaatsen. In de bestaande centra Caricole, Centrum voor Illegalen Merksplas en 127 bis is er gekozen om de bestaande locaties uit te breiden of te optimaliseren. Het bestaande open centrum in Holsbeek (+ 50 plaat-

lement les collaborateurs locaux des communes, des CPAS et des organisations de terrain qui, dans le cadre de la mission gouvernementale, assument des tâches d'intérêt public, donnaient unanimement le signal que les personnes munies d'un ordre de quitter le territoire n'ont pas le choix entre le retour volontaire et le fait de plonger dans l'illégalité, mais uniquement entre le retour volontaire et le retour forcé. La lutte contre la politique de l'illégalité est une bataille importante, que nous devons mener ensemble.

5.3. Retour forcé

5.3.1. *État des lieux*

Si une personne en séjour illégal refuse notre proposition de retour volontaire, le retour forcé est la seule et inévitable option. Au cours de cette législature, des étapes importantes ont déjà été franchies en matière de retour forcé, tant au niveau du fonctionnement opérationnel et du cadre juridique que de la capacité de retour nécessaire, ce qui se traduit par une hausse constante du nombre de retours forcés. En ce qui concerne le retour forcé du territoire proprement dit (moins les refoulements à l'aéroport), leur nombre a augmenté pour passer de 3.519 en 2014 à 4.245 en 2015 et à 4.651 en 2016. Pour les huit premiers mois de 2017, 3.138 RF ont été enregistrés, soit 4.707 personnes après extrapolation. Eu égard aux énormes défis en matière de retour, il est néanmoins évident que ce chiffre doit être beaucoup plus élevé. Pour la prochaine rentrée politique également, la relance des retours forcés sera encore et toujours la priorité politique absolue.

5.3.2. *Augmentation ambitieuse de la capacité*

Les avancées structurelles enregistrées au niveau des retours forcés l'ont été en dépit d'un manque persistant de capacités dans les centres fermés, qui avaient atteint un niveau historiquement bas lors de l'entrée en fonction du gouvernement en 2014. La nécessité d'accroître sensiblement cette capacité avait déjà été prévue dans l'accord de gouvernement fédéral. La crise migratoire européenne de 2015 et la crise de la transmigration illégale qui continue à sévir ont rendu le besoin d'une capacité accrue encore plus préoccupant. Pour marquer unanimement sa volonté d'agir et relever le défi du retour, le gouvernement a décidé le 14 mai 2017 à maximiser le nombre de places dans les centres fermés et construire deux nouveaux centres. Ces actions permettront de pratiquement doubler le nombre de places dans les centres fermés, qui passera ainsi de 583 à 1.066 places. Dans les centres existants Caricole, le Centre pour Illégaux Merksplas et 127bis, il a été choisi d'étendre ou optimiser les sites existants. L'actuel centre ouvert de Holsbeek (+ 50 places) sera converti en centre

sen) zal worden omgevormd tot een gesloten centrum. Twee nieuwe centra zullen worden gebouwd namelijk één in Zandvliet (144 plaatsen) en één in Jumet (200 plaatsen). Naast de uitbreidingen zoals voorzien in het Masterplan Gesloten Centra zullen ook de familie units in de het gesloten centrum 127 bis worden geopend in januari 2018. In het totaal zullen er 5 units opengaan met een capaciteit van 3 x 6 en 2 x 8 plaatsen. De familie units zijn het sluitstuk op het watervalsysteem dat wordt toegepast op de terugkeer van families in illegaal verblijf. Bij manifeste weigering om terug te keren, en dus na het doorlopen van een duidelijk traject, kan een kortstondige vasthouding in een gesloten omgeving overwogen worden.

5.3.3. Prioriteit blijft repatriëring criminelen

Bij het aanwijzen van de personen zonder verblijf voor repatriëring wordt bij voorkeur gekeken naar criminelen. Door een efficiënte samenwerking met justitie worden criminelen in illegaal verblijf voortaan rechtstreeks vanuit de cel op het vliegtuig gezet. Dankzij deze inspanningen is de repatriëring van het aantal criminelen in illegaal verblijf gestegen van 625 in 2014 tot 1.595 in 2016. Tijdens de eerste acht maanden van 2017 werden al 1.112 van deze personen teruggebracht, wat na extrapolatie op jaarbasis neerkomt op een te verwachte 1.668. Dit beleid heeft niet alleen geleid tot een daling van de druk op het gevangeniswezen, maar ook tot een daling van de criminaliteit in het algemeen. Criminelen in illegaal verblijf zijn immers bij uitstek vatbaar voor recidive. In het komende politieke jaar zullen we de uitstekende samenwerking met Justitie nog verder uitdiepen.

Behalve buitenlandse criminelen in illegaal verblijf, bevinden zich in onze gevangenissen ook nog veel criminelen in legaal verblijf. Dankzij de hervorming van de artikelen 20 tot 26 en van artikel 44bis en volgende van de Vreemdelingenwet, werd mijn administratie beter in staat gesteld om meer verblijfstitels in te trekken wegens ernstige inbreuken op de openbare orde. In vele gevallen was dit voordien onmogelijk omdat zij een wettelijke bescherming genoten die hen beschermde tegen verblijfsbeëindiging en verwijdering na hun verblijf in de gevangenis. Deze wettelijke belemmeringen werden sterk beperkt. Zo werden inmiddels reeds 47 beslissingen tot beëindiging van het verblijf van zware criminelen door mij ondertekend, in toepassing van deze nieuwe wetgeving. Dit cijfer mag bescheiden klinken in functie van de grote aantallen buitenlandse criminelen met legaal verblijf in onze gevangenissen, maar het gaat stuk voor stuk om zeer zware criminelen die een reëel gevaar voor de openbare orde en veiligheid betekenen.

fermé. Deux nouveaux centres seront construits, l'un à Zandvliet (144 places) et l'autre à Jumet (200 places). Outre les extensions prévues dans le Master plan des centres fermés, les logements pour familles du centre fermé 127 bis seront également ouverts en janvier 2018. Au total, 5 logements seront ouverts, d'une capacité de 3 x 6 et 2 x 8 places. Ces logements pour familles constituent le dernier élément du système en cascade appliqué au retour des familles en séjour illégal. En cas de refus manifeste de retourner, et donc après avoir suivi un trajet clair, un maintien de courte durée dans un environnement fermé peut être envisagé.

5.3.3. La priorité reste le rapatriement des criminels

Lors de la désignation de personnes sans titre de séjour en vue d'un rapatriement, la priorité est donnée aux criminels. Grâce à une collaboration efficace avec la Justice, les criminels en séjour illégal sont désormais pris directement de leur cellule à l'avion. Tous ces efforts ont permis d'accroître le nombre de rapatriements de criminels en séjour illégal, qui est passé de 625 en 2014 à 1.595 en 2016. Au cours des huit premiers mois de 2017, 1.112 de ces personnes ont été reconduites, ce qui correspond, après extrapolation sur une base annuelle, aux 1.668 personnes attendues. Cette politique n'a pas uniquement permis de réduire la pression sur l'administration pénitentiaire, mais également de diminuer la criminalité en général, puisque les criminels en séjour illégal sont, par excellence, susceptibles de récidiver. Durant la nouvelle année politique, nous approfondirons davantage l'excellente collaboration instaurée avec la Justice.

À l'exception des criminels étrangers en séjour illégal, nos prisons comptent également de nombreux criminels en séjour légal. La réforme des articles 20 à 26 et de l'article 44bis et suivants de la loi sur les étrangers a permis à mon administration d'être plus à même de retirer des titres de séjour à la suite d'infractions graves à l'ordre public. Dans de nombreux cas, ce retrait du titre était impossible, parce que ces personnes jouissaient d'une protection légale contre la fin du séjour et l'éloignement après leur séjour en prison. Ces obstacles légaux ont été fortement réduits. C'est ainsi qu'entre-temps, j'ai signé 47 décisions de fin de séjour de dangereux criminels, en application de cette nouvelle législation. Ce chiffre peut sembler modeste par rapport au grand nombre de criminels étrangers en séjour illégal détenus dans nos prisons, mais il s'agit à chaque fois de très dangereux criminels qui signifient un réel danger pour l'ordre public et la sécurité. Ces retraits permettront de rapatrier ces criminels au lieu de les libérer une fois leur peine purgée.

Dankzij deze intrekkingen zullen deze criminelen worden gerepatriëerd in plaats van op vrije voeten gesteld na het uitzitten van hun straf. In het komende politieke jaar zal mijn administratie de nieuwe wettelijke mogelijkheden voor intrekking van het verblijfsrecht wegens openbare orde opnieuw maximaal uitputten.

Hoewel dit een groep betreft die vaak moeilijker te repatriëren valt dan buitenlandse criminelen die al in de gevangenis zitten, blijft ook de snelle repatriëring van illegale gauw- en winkeldieven die gevat worden door onze politiediensten een beleidsprioriteit. Hoewel zulke criminaliteit soms gecatalogeerd wordt als “kleine criminaliteit”, zorgen deze delicten immers voor een latent onveiligheidsgevoel bij onze bevolking. De specifieke Gaudi acties zullen daartoe in 2018 worden verdergezet. Deze acties kunnen enkel succesvol blijven indien verder ingezet wordt op een goede verstandhouding tussen de lokale en federale politiediensten enerzijds en de DVZ anderzijds. De middenstandsorganisaties ondersteunen deze aanpak ten volle. Door deze samenwerking werden er sinds 2014 na zes Gaudi acties 707 van deze personen vastgehouden in de gesloten centra, er 267 werden overgebracht naar de gevangenis en 194 voorgeleid bij het parket.

5.3.4. *Aanpak transitmigratie*

Sinds het begin van de legislatuur wordt de problematiek van de transitmigratie van nabij opgevolgd, zo werden bijvoorbeeld de actie Medusa opgezet en grenscontroles verricht bij de ontruiming van Calais.

Wat de aanpak van de problematiek van de transitmigratie in en rond het Maximiliaanpark en het Noordstation betreft, blijven we inzetten op een integrale en multidisciplinaire aanpak:

Aan de ene kant werpen de doorgedreven controles hun vruchten af. We zien dat het aantal aangetroffen transitmigranten in en rond het Maximiliaanpark en de omgeving van het Noordstation gedurende de acties gedaald is. We blijven echter de situatie dagelijks opvolgen en monitoren en zullen indien nodig extra maatregelen, aangepast aan de nieuwe situatie, nemen.

Aan de andere kant wordt ook de informatiecampaagne van Fedasil, DVZ en UNHCR als nieuwe partner, verder gezet met verhoogde aandacht voor de meest kwetsbaren waaronder de niet-begeleide minderjarigen.

De migranten worden degelijk geïnformeerd over de asielprocedure en de daaraan gekoppelde opvang (bed, bad, brood). Maar ook de mogelijkheid tot vrijwillig ver-

Durant la nouvelle année politique, mon administration exploitera au maximum les nouvelles possibilités légales de retrait du droit de séjour pour troubles à l'ordre public.

Bien qu'il s'agisse ici d'un groupe qui est souvent plus difficile à rapatrier que les criminels étrangers déjà détenus, le rapatriement rapide des auteurs illégaux de vols à la tire et à l'étalage appréhendés par nos services de police reste également une priorité politique. Bien que cette criminalité soit parfois cataloguée de "petite criminalité", ces délits instaurent un sentiment d'insécurité latent au sein de la population. Les *actions Gaudi* spécifiques se poursuivront donc en 2018. Ces actions ne seront efficaces qu'en favorisant la bonne entente entre les services de police locale et fédérale d'une part, et l'Office des Etrangers d'autre part. Les petites et moyennes entreprises soutiennent pleinement cette approche. Depuis 2014 et six actions Gaudi, cette coopération a permis de maintenir 707 de ces personnes dans des centres fermés, transférer 267 personnes en prison et présenter 197 personnes devant le parquet.

5.3.4. *Approche relative à la transmigration*

Depuis le début de la législature, la problématique de la transmigration est suivie de près, avec la mise en place de l'action Medusa, par exemple, et la réalisation de contrôles aux frontières lors de l'évacuation de Calais.

En ce qui concerne la problématique de la transmigration dans et autour du parc Maximilien et de la Gare du Nord, nous continuons à nous mobiliser dans le cadre d'une approche intégrale et multidisciplinaire:

D'une part, les contrôles approfondis portent leurs fruits. Nous constatons que le nombre de trans migrants touchés dans et autour du parc Maximilien et les alentours de la Gare du Nord a diminué pendant les actions. Nous continuons toutefois à suivre et superviser la situation au jour le jour et prendrons des mesures supplémentaires, adaptées à la nouvelle situation, le cas échéant.

D'autre part, la campagne d'information de Fedasil, de l'OE et du UNHCR en tant que nouveau partenaire s'est poursuivie, avec une attention accrue pour les mineurs non accompagnés les plus vulnérables.

Les migrants sont dûment informés de la procédure d'asile et de l'accueil afférent (gîte et couvert). Toutefois, la possibilité d'un retour volontaire et les conséquences

trek en de mogelijke consequenties van illegaal verblijf namelijk gedwongen terugkeer worden aangekaart. Wekelijks gaan er teams op pad om de migranten te informeren. Binnenkort zal zelfs gebruik gemaakt worden van een nieuwe flyer die uitgaat van de drie diensten samen (dvz-Fedasil-UNHCR)

Er wordt dus eerstlijnhulp en opvang voorzien voor mensen die zich hier aanmelden voor asiel. Echter personen die zich weigeren te registreren en enkel illegaal in Brussel aanwezig zijn als tussenstop om kost wat kost Groot-Brittannië te bereiken, zullen we hierin niet faciliteren door het creëren van een hub. We zullen volop inzetten op de identificatie en terugkeer van deze personen die systematisch weigeren gevolg te geven aan het bevel om het grondgebied te verlaten met respect voor alle geldende nationale, Europese en internationale regelgeving.

5.3.5. *Woonstplaatsbetreding*

Na de plenaire stemming m.b.t. de omzetting van de asielprocedurerichtlijn, die eerstdaags voorzien is, zal ik het wetsontwerp “woonstbetreding” ter goedkeuring voorleggen aan de Kamer. Dit wetsontwerp ligt klaar voor indiening bij de diensten van de Kamer en werd positief geëvalueerd door de Raad van State. Dit wetsontwerp regelt de mogelijkheid voor de politie om een woonst te kunnen betreden wanneer zich daar een persoon in illegaal verblijf bevindt. De woonstbetreding zal pas mogelijk zijn mits een machtiging door de onderzoeksrechter. Hiermee komt een einde aan de huidige surrealistische praktijk waarbij mensen in illegaal verblijf de toegang tot hun woonst konden weigeren aan de terugkeerdiensten, waardoor elke woning in dit land de facto een veilige haven was geworden voor illegaliteit en onze diensten onwillige personen slechts konden intercepteren op de openbare weg. Tegelijkertijd verschaffen we alle betrokkenen juridische waarborgen, door de woonstbetreding slechts te laten plaatsvinden indien alle wettelijke vereisten hiervoor voldaan zijn. Een sluitende regeling rond woonstbetreding zal zodoende het opsporen en opsluiten van personen met een uitvoerbaar Bevel om het Grondgebied te verlaten enorm vergemakkelijken.

5.3.6. *Consultatie Algemene Nationale Gegevensbank door DVZ*

De personeelsleden van de DVZ hebben sinds dit jaar rechtstreekse toegang tot de ANG (Algemeen Nationale Gegevensbank) verkregen. Hierdoor zal de DVZ op een meer efficiënte manier kunnen nagaan of iemand een gevaar vormt voor de openbare orde en/of de nationale veiligheid. In totaal gebeurden in 2017 (t.e.m. 31/08)

possibles du séjour illégal, à savoir le retour forcé, sont également abordées. Des équipes se rendent chaque semaine sur le terrain afin d'informer les migrants. Une nouvelle brochure sera même utilisée bientôt, émanant des trois services conjoints (OE-Fedasil-UNHCR).

Une aide de première ligne et un accueil sont dès lors assurés pour les personnes qui se présentent pour demander l'asile. Toutefois, nous n'encouragerons pas - en créant un hub - les personnes qui refusent de s'enregistrer et sont présentes illégalement à Bruxelles, qu'elles ne considèrent que comme une escale pour atteindre à tout prix la Grande-Bretagne. Nous nous engagerons pleinement au niveau de l'identification et du retour de ces personnes qui refusent systématiquement de donner suite à l'ordre de quitter le territoire dans le respect des réglementations nationale, européenne et internationale en vigueur.

5.3.5. *Visite domiciliaire*

A l'issue du vote en séance plénière sur la transposition de la directive relative à la procédure d'asile, prévue prochainement, je soumettrai au vote de la Chambre le projet de loi "Visite domiciliaire". Ce projet de loi est prêt à être déposé aux services de la Chambre et a été évalué positivement par le Conseil d'État. Ce projet de loi régit la possibilité accordée à la police de pouvoir effectuer une visite domiciliaire lorsqu'une personne en séjour illégal s'y trouve. La visite domiciliaire ne sera possible qu'après délivrance d'une autorisation par le juge d'instruction. Il est ainsi mis fin à la pratique actuelle surréaliste qui autorisait aux personnes en séjour illégal de refuser l'accès à leur domicile aux services de rapatriement, transformant *de facto* chaque logement *du pays en* un abri sûr pour l'illégalité, et qui ne permettait à nos services d'intercepter des personnes indésirables que sur la voie publique. Parallèlement, nous offrons toutes les garanties juridiques en la matière, puisque la visite domiciliaire n'est possible que dans le respect de toutes les exigences légales afférentes. Une réglementation adéquate relative aux visites domiciliaires facilitera ainsi énormément la recherche et l'arrestation de personnes disposant d'un ordre de quitter le territoire exécutable.

5.3.6. *Consultation de la Banque de données nationale générale par l'OE*

Depuis cette année, les membres du personnel de l'OE ont obtenu un accès direct à la BNG (Base de données Nationale Générale). L'OE pourra ainsi vérifier plus efficacement si une personne peut représenter une menace pour l'ordre public et/ou la sécurité nationale. Au total, 6.041 consultations directes de cette base de

in totaal 6.041 rechtstreekse bevragingen door DVZ. Hiervan leverden 1435 bevragingen een rechtstreekse hit op. Eén op de vier vreemdelingen die door DVZ bevestigd worden in de ANG blijken dus 'politieel gekend'. Die data worden in rekening genomen bij het nemen en motiveren van beslissingen, onder meer om de duur van het inreisverbod te bepalen.

5.3.7. Europese samenwerking

Ook tegen personen die legaal verblijven in België met een verblijfsvergunning van een ander EU land en die inbreuken plegen tegen de openbare orde zal verder intensief worden opgetreden in 2018. Ondertussen werd er voor 87 personen beslist een einde te stellen aan hun verblijf door een andere lidstaat (in casu Spanje en Polen). Ondertussen worden ook andere landen aangeschreven om het verblijf te doen intrekken van criminele vreemdelingen waaronder Oostenrijk, Griekenland, Nederland, Duitsland, Italië en Zweden. Deze intrekking van verblijf kan enkel gebeuren door het uitbouwen van een goede samenwerking in informatie en gegevensuitwisseling met de betrokken lidstaat. Om dit project, Eurescrist genoemd, meer slagkracht te geven zal België verder de leiding nemen om dit op EU niveau uit te bouwen. Het Eurescrist project werd door België meerdere malen geagendeerd op de Europese Raad Justitie en Buitenlandse Zaken en kon op enthousiasme rekenen van de Europese Commissie en de lidstaten. Dit project speelt in op reële en terechte bezorgdheden van de bevolking en toont ook waar Europese samenwerking een meerwaarde kan vormen. In 2017 en 2018 zijn verschillende workshops gepland om de progressie van het project te bespreken en de resultaten binnen het netwerk te bespreken.

Er zal verder worden ingezet op de organisatie van speciale vluchten. Hierbij zal intensief gebruik worden gemaakt van de fondsen die ter beschikking staan via Frontex. Ook de Europese samenwerking in het organiseren van terugkeervluchten is een punt waar de regering op wil inzetten. Het moet de bedoeling zijn om via een betere samenwerking en informatie-uitwisseling tot een maximale benutting te komen van het aanbod via Frontex. Het uitputten van deze mogelijkheid is ook budgettair zinvol, gezien de kosten van deze Frontex-vluchten grotendeels terugbetaald worden door Europa. In 2017 werden t.e.m. 23 augustus reeds 30 special flights uitgevoerd, een record.

5.3.8. Vereenvoudiging terugkeerbeleid

Het wetsontwerp tot hervorming van de artikelen 20 tot 26 en van artikel 44bis en volgende van de Vreem-

gegevens ont été réalisées par l'OE en 2017 (jusqu'au 31/08). Parmi ces consultations, 1.435 ont généré un résultat positif. Un étranger sur quatre consulté par l'OE dans la BNG s'est donc avéré être "connu par les services de police". Il a été tenu compte de ces données lors de la prise et la motivation de décisions, destinées notamment à limiter la durée de l'interdiction d'entrée sur le territoire.

5.3.7. Coopération européenne

En 2018 également, nous lutterons également de manière intensive contre les personnes qui séjournent légalement en Belgique grâce à un permis de séjour d'un autre pays européen mais qui commettent des infractions à l'ordre public. Depuis lors, il a été décidé de mettre fin au séjour de 87 personnes par un autre État membre (en l'occurrence, l'Espagne et la Pologne). Entre-temps, d'autres pays dont l'Autriche, la Grèce, les Pays-Bas, l'Allemagne, l'Italie et la Suède ont été invités à faire retirer le séjour aux criminels étrangers. Ce retrait de séjour ne peut avoir lieu qu'en mettant sur pied une coopération de qualité au niveau de l'échange d'informations et de données avec l'État membre concerné. La Belgique chapeautera ce projet, baptisé Eurescrist, afin de renforcer son efficacité et de le développer plus avant au niveau de l'UE. La Belgique avait inscrit à plusieurs reprises le projet Eurescrist à l'ordre du jour du Conseil européen de la Justice et Affaires intérieures et a pu compter sur l'enthousiasme de la Commission européenne et des États membres. Ce projet belge répond aux préoccupations réelles et légitimes de la population et montre également dans quels domaines la coopération européenne peut apporter une plus-value. En 2017 et 2018, plusieurs ateliers sont prévus pour aborder l'état d'avancement du projet ainsi que les résultats au sein du réseau.

L'accent continuera à être mis sur l'organisation de vols spéciaux. Dans ce cadre, il sera recouru au maximum aux fonds mis à disposition par Frontex. La coopération européenne dans l'organisation de vols de retour est un point sur lequel le gouvernement entend insister. Une meilleure coopération et un meilleur échange d'informations doivent permettre d'exploiter au maximum l'offre proposée par Frontex. Sur le plan économique, il semble également judicieux d'un point de vue budgétaire d'épuiser cette possibilité dès lors que ces vols Frontex sont en grande partie remboursés par l'Europe. En 2017, 30 vols spéciaux ont déjà été organisés jusqu'au 23 août, soit un record.

5.3.8. Simplification de la politique du retour

Le projet de loi visant à réformer les articles 20 à 26 ainsi que l'article 44bis et suivants de la loi sur les

delingenwet, dat op 9 februari 2017 door de Kamer werd goedgekeurd, omvatte tal van maatregelen om het verwijderingsbeleid makkelijker, sneller en efficiënter te maken. Om te komen tot minder bevelen om het grondgebied te verlaten, vervallen oude bevelen niet meer indien schorsende procedures tussenkomen, maar “herleven” ze nadat deze schorsende procedures worden afgesloten. Zo wordt sterk ingezet op de reductie van bevelen en komen we tot één effectief uitvoerbaar bevel.

De logge procedure van de Ministeriële en Koninklijke besluiten tot uitwijzing met advies van de Commissie van advies voor vreemdelingen werd volledig herzien. De Commissie van advies voor Vreemdelingen werd afgeschaft.

5.3.9. Maximaal inzetten op controle van identiteit en nationaliteit

Een gedwongen terugkeer kan slechts georganiseerd worden mits sluitende identificatie van de betrokkene. De ervaring leert dat veel personen in illegaal verblijf die opgesloten worden in onze centra onwillig zijn om mee te werken bij de vaststelling van hun identiteit en nationaliteit, om zo een repatriëring onmogelijk te maken. Om te vermijden dat personen in illegaal verblijf hun repatriëring op deze manier kunnen saboteren, is samenwerking nodig met de autoriteiten van de landen van herkomst. Om die reden werden reeds verschillende identificatiemissies uitgevoerd, waaronder recent nog door een team van de Soedanese autoriteiten.

Sinds 2015 werden al verschillende identificatie- en repatriëringsakkoorden met herkomstlanden afgesloten. Hierbij moet er rekening gehouden worden dat de Europese Commissie voor verschillende landen een onderhandelingsmandaat heeft zodat wij ons moeten beperken tot technische en operationele aspecten. Er werden met Nigeria (maart 15), Togo (september 15), Marokko (april 16), Somalië (december 16) en ten slotte dit jaar in februari met Kameroen MOU's afgesloten met het oog op een snellere identificatie en efficiëntere terugkeer. Daarnaast werden met de Irakese en Koerdisch-Irakese autoriteiten intentieverklaringen afgesloten in april 2017 om eveneens de terugkeer te bevorderen. Tenslotte werd er ook in Beneluxverband een terugname- en overnameakkoord gesloten met Kazachstan in maart 17. Op Europees vlak werd verder een zeer belangrijk akkoord gesloten met de autoriteiten van Afghanistan. Het is nog te vroeg om concrete resultaten van deze akkoorden op het terrein vast te stellen. De volgende maanden volgen de eerste evaluaties.

In het komende politieke jaar zal volop ingezet worden op nog meer identificatie-akkoorden met nog meer landen die een belangrijke aandeel leveren in de illegale

étrangers, approuvé par la Chambre le 9 février 2017, prévoyait de nombreuses mesures visant à rendre la politique d'éloignement plus aisée, rapide et efficace. Dans le souci de réduire le nombre d'ordres de quitter le territoire, les anciens ordres ne sont plus abrogés en cas de procédure suspensive, mais redeviennent applicables dès la clôture de ces procédures. Tout sera mis en œuvre pour réduire le nombre d'ordres et parvenir à un seul ordre effectivement exécutoire.

La lourde procédure des arrêtés royaux d'expulsion et ministériels de renvoi nécessitant l'avis de la Commission consultative des étrangers sera complètement revue. La Commission consultative des Etrangers a été supprimée.

5.3.9. Mobilisation maximale au niveau des contrôles d'identité et de nationalité

Le retour forcé ne peut être organisé que moyennant l'identification complète de l'intéressé. L'expérience nous enseigne que nombre de personnes en séjour illégal maintenues dans nos centres refusent de collaborer pour établir leur identité et leur nationalité afin de rendre ainsi tout rapatriement impossible. Pour éviter que des personnes en séjour illégal puissent saboter ainsi leur rapatriement, une collaboration est nécessaire avec les autorités des pays d'origine. Plusieurs missions d'identification ont déjà été menées dans cette optique, dont une menée récemment par une équipe des autorités soudanaises.

Depuis 2015 déjà, plusieurs accords d'identification et de rapatriement ont été conclus avec des pays d'origine. Il y a lieu de tenir compte à cet égard du fait que la Commission européenne dispose pour plusieurs pays d'un mandat de négociation, de sorte que nous devons nous limiter aux aspects techniques et opérationnels. En vue d'assurer une identification plus rapide et un retour plus efficace, des MoU ont été signés avec le Nigeria (mars 2015), le Togo (septembre 2015), le Maroc (avril 2016), la Somalie (décembre 2016) et, enfin, en février de cette année avec le Cameroun. En outre, des déclarations d'intention ont été conclues en avril 2017 avec les autorités irakiennes et kurdes afin de favoriser également le retour. Enfin, au niveau du Benelux, un accord de reprise et de réadmission a également été conclu avec le Kazakhstan en mars 2017. A l'échelon européen, un accord très important a été conclu avec les autorités afghanes. Il est encore trop tôt pour observer les résultats de ces accords sur le terrain. Les premières évaluations suivront au cours des mois à venir.

Durant la nouvelle année politique, tout sera mis en œuvre pour conclure davantage d'accords d'identification avec encore plus de pays dont les ressortissants

immigratie in België. De Maghreb-landen staan hierbij voorop. De inspanningen met Algerije om tot een betere samenwerking en resultaten te komen, zullen verder gezet worden. Er wordt eveneens ingezet op Tunesië. Tenslotte zal op het Europees niveau blijvend worden gevraagd om inspanningen te leveren om akkoorden rond terugkeer te bereiken.

5.3.10. *Sluitende grensbewaking*

Recente terroristische gebeurtenissen hebben ervoor gezorgd dat een aantal noodzakelijke initiatieven in de strijd tegen terrorisme en ernstige criminaliteit geconcretiseerd werden. Eén daarvan betreft het verzamelen en verwerken van passagiersgegevens. De EU Richtlijn, in april 2016 aangenomen, legt het kader met de belangrijkste principes, mogelijkheden en beperkingen vast. De omzetting van deze richtlijn naar nationaal recht is in volle ontwikkeling en vormt een prioriteit voor de Minister van Binnenlandse Zaken. Ook de volledige omzetting van de API-richtlijn zal hierin vervat zijn. De implementatie hiervan zou eind dit jaar, ten laatste begin volgend jaar, gerealiseerd worden.

5.3.11. *Invordering repatriëringskosten*

Er komt een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures tot invordering van de repatriëringsonkosten voor de vervoerders, garanten en werkgevers. In het kader van de invordering van de repatriëringsonkosten zal ook worden ingezet op de invordering bij de vreemdeling zelf, waarbij de nadruk zal komen te liggen op personen die na een verwijdering terugkeren op het grondgebied. Naast de vereenvoudiging en stroomlijning van de procedures zullen ook de termijnen van de aansprakelijkheid van de garant worden opgetrokken en zal er een waarborgregeling worden uitgewerkt.

5.3.12. *Maatregelen tegen “sabotage”-asielaanvragen in gesloten centra*

Het indienen van last-minute meervoudige asielaanvragen in gesloten centra, om zo een repatriëring te saboteren, is een zeer kwalijke en hinderlijke praktijk. Daar zal, via het wetsontwerp tot omzetting van de asielprocedurerichtlijn, op ingegrepen worden. Als een afgewezen asielzoeker opgesloten wordt in een gesloten centrum, zal hij slechts één kans meer krijgen om een nieuwe asielaanvraag in te dienen, die behandeld wordt volgens een spoedprocedure. Het beroep daartegen zal niet langer schorsend zijn indien zijn vorige asielaanvraag minder dan een jaar geleden was, wat wil zeggen dat de asielzoeker kan gerepatrieerd ondanks een lopende beroepsprocedure. Een volgende asielaan-

constituent une part importante de l'immigration illégale en Belgique. A cet égard, les pays du Maghreb sont prioritaires. Nous poursuivrons nos efforts pour parvenir à une meilleure coopération avec l'Algérie et obtenir des résultats. Nous misons également sur la Tunisie. Enfin, au niveau européen, des efforts continueront à être demandés pour parvenir à des accords sur le retour.

5.3.10. *Surveillance efficace des frontières*

Les récents événements terroristes ont été l'occasion de concrétiser un certain nombre d'initiatives indispensables en matière de lutte contre le terrorisme et la criminalité grave. L'une d'entre elles concerne la collecte et le traitement des données relatives aux passagers. La directive européenne, adoptée en avril 2016, en définit le cadre avec les principes généraux, les possibilités et les restrictions. La transposition de cette directive en droit national est en cours et constitue une priorité pour le ministre de l'Intérieur. La transposition de la directive API en fait également partie. Sa mise en œuvre sera réalisée à la fin de cette année et au plus tard au début de l'année prochaine.

5.3.11. *Récupération des frais de rapatriement*

Les procédures de récupération des frais de rapatriement pour les transporteurs, les garants et les employeurs vont être rationalisées et simplifiées. Dans ce cadre, il sera également fait en sorte de récupérer au maximum ces frais auprès de l'étranger même, tout particulièrement lorsqu'il s'agit de personnes qui reviennent sur le territoire après en avoir été expulsés. Outre la simplification et la rationalisation des procédures, les délais de responsabilité du garant seront également rallongés et un régime de garantie sera élaboré.

5.3.12. *Mesures contre les demandes d'asile “de sabotage” dans les centres fermés*

L'introduction à la dernière minute de demandes d'asile multiples dans les centres fermés, dans le but de saboter un rapatriement, constitue une pratique extrêmement fâcheuse et gênante. Le projet de loi portant transposition de la directive procédure d'asile permettra d'intervenir à ce niveau. Lorsqu'un demandeur d'asile débouté est maintenu dans un centre fermé, il ne recevra qu'une seule chance supplémentaire d'introduire une nouvelle demande d'asile, qui sera traitée selon une procédure d'urgence. En revanche, le recours ne sera plus suspensif si sa demande d'asile précédente remonte à moins d'un an, ce qui signifie que le demandeur d'asile peut être rapatrié même si une procédure de recours

vraag, ingediend in het gesloten asielcentrum, zal een repatriëring niet meer kunnen tegenhouden.

6. — TERREUR EN RADICALISME

De strijd tegen het internationale terrorisme en gewelddadig jihadisme dient conform het Regeerakkoord krachtig te worden opgevoerd.

Een recente wetswijziging kende aan het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen (CGVS) de verruiming toe van de mogelijkheden tot intrekking van het beschermingsstatuut van erkend vluchtelingen of subsidiair beschermden. Deze wetswijziging laat toe om personen die een gevaar vormen voor de samenleving of voor de nationale veiligheid de vluchtelingenstatus of subsidiaire beschermingsstatus te ontzeggen, dan wel het verleende beschermingsstatuut achteraf in te trekken. In dit kader maakten mijn diensten na publicatie in het Staatsblad ongeveer 180 dossiers over aan de Commissaris-Generaal voor de vluchtelingen en staatlozen waarvan een tiental om redenen van nationale veiligheid.

Binnen de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) werd reeds op 1 mei 2016 een cel radicalisme opgericht. Deze cel zorgt voor de opvolging en centralisering van individuele dossiers waar een link bestaat met radicalisme en terrorisme en voor de coördinatie tussen de diensten die deze individuele dossiers behandelen. Ze speelt zowel een rol bij de contacten met de partners van DVZ (Fedasil, CGVS, inlichtingendiensten en politie) als op het vlak van documentatie betreffende deze problematiek. De cel neemt deel aan de vergaderingen die door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten worden georganiseerd over de problematiek van de haatpredikers. Op administratief vlak, volgt ze de individuele dossiers op en ze verstrekt alle nodige informatie aan de diensten van DVZ en onderzoekt samen met hen de maatregelen die kunnen worden genomen in functie van het specifieke dossier.

Om de informatie-uitwisseling tussen de militaire inlichtingendienst en de Dienst Vreemdelingenzaken nog vlotter te laten verlopen, werd recent een protocolakkoord (begin oktober) tussen deze diensten ondertekend en werd er een verbindingsambtenaar van ADIV aangesteld. Zo'n protocolakkoord was al eerder ondertekend voor de samenwerking met de Veiligheid van de Staat.

Daarnaast voorziet de 'omzendbrief van 18 juli 2016 met betrekking tot de informatie-uitwisseling rond en de opvolging van de haatpredikers' dat DVZ informatie

est en cours. Une demande d'asile suivante, introduite dans le centre d'asile fermé, ne pourra plus empêcher le rapatriement.

6. — TERREUR ET RADICALISME

La lutte contre le terrorisme international et le djihadisme violent doit être intensifiée conformément à l'Accord de gouvernement.

Une récente modification de loi a permis au Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) d'étendre les possibilités de retrait du statut de protection accordé au réfugié reconnu ou à la personne bénéficiant de la protection subsidiaire. Cette modification de loi permet de refuser le statut de réfugié ou le statut de protection subsidiaire, ou de retirer ultérieurement le statut de réfugié ou de protection subsidiaire déjà accordé aux personnes qui constituent un danger pour la société ou pour la sécurité nationale. Après sa publication au *Moniteur belge*, mes services ont transmis quelque 180 dossiers à ce sujet au Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides, dont une dizaine pour des raisons de sécurité nationale.

Au sein de l'Office des Etrangers (OE), une Cellule Radicalisme a été mise sur pied le 1^{er} mai 2016. Cette Cellule assure le suivi et la centralisation de dossiers individuels présentant un lien avec le radicalisme et le terrorisme, ainsi que la coordination entre les services qui traitent ces dossiers individuels. Elle remplit à la fois un rôle dans les contacts avec les partenaires de l'OE (Fedasil, CGRA, services de renseignements et police) et dans les démarches de documentation relative à cette problématique. La Cellule participe aux réunions organisées par les services de renseignements et de sécurité au sujet de la problématique des prédicateurs de haine. Sur le plan administratif, elle assure le suivi des dossiers individuels, fournit toutes les informations nécessaires aux services de l'OE et examine avec eux les mesures qui peuvent être adoptées en fonction du dossier spécifique.

Dans le souci de fluidifier davantage d'échange d'informations entre le service de renseignements militaire et l'Office des Etrangers, un protocole d'accord a été signé récemment (début octobre) entre ces services, et un officier de liaison du SGRS a été désigné. Un tel protocole d'accord avait déjà été signé pour la collaboration avec la Sûreté de l'État.

Par ailleurs, la 'circulaire du 18 juillet 2016 relative à l'échange d'informations et au suivi des prédicateurs de haine' prévoit que l'OE doit transmettre des informations

verstrekt aan het OCAD als wordt vastgesteld dat een haatprediker op het grondgebied toekomt of er verblijft of over zijn administratieve toestand. De Omzendbrief heeft tot doel de procedures en samenwerkingsafspraken tussen de bevoegde diensten te regelen met het oog op het identificeren van en het nemen van maatregelen tegen haatpredikers.

Het doel is om te vermijden dat haatpredikers actief kunnen zijn door hen de toegang tot het grondgebied te verbieden, hen van het grondgebied te verwijderen, hun activiteiten door gerechtelijke of bestuurlijke maatregelen te verstoren of te doen ophouden. DVZ zal blijvend prioritair over gaan tot de intrekking van het verblijf en de uitzetting van Syriëstrijders, radicale imams en terroristen. Alle verblijfsvergunningen waarvan de houder gekend is voor radicalisme of terrorisme worden herbekeken en waar mogelijk ingetrokken.

In het kader van de veiligheidsscreening van asielzoekers blijven we gebruik maken van de viervoudige screening door zowel de Veiligheid van de Staat (VSSE) als de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) en de politie. Deze screening wordt continu opgevolgd en waar mogelijk geoptimaliseerd. Bovendien is een meldpunt 'radicalisme' opgericht door Fedasil. Via dit centraal meldpunt kunnen de medewerkers uit de open opvangcentra melden wanneer er tekenen van radicalisering bij een asielzoeker worden opgemerkt. Om deze tekenen van radicalisering te herkennen kregen de medewerkers een opleiding speciaal hierop gericht.

Ook bij het aanvragen van een visum door imams (beoefenaars van een eredienst) is een bijkomende screening ingesteld. Dit gebeurt nu niet enkel meer door de VSSE maar ook door de ADIV en OCAD. Er worden tenslotte enkel nog visa afgeleverd voor imams die tewerkgesteld worden in een erkende moskee.

Dit jaar werd ook de 'Omsendbrief betreffende het advies inzake de veiligheid van de Staat en de openbare orde van de federale overheid in het kader van de erkenningsprocedure van lokale geloofsgemeenschappen' ondertekend. Deze omsendbrief stelt de inhoud van het advies van de Staatsveiligheid vast bij een aanvraag tot erkenning van een geloofsgemeenschap. Nieuw hierbij is dat niet enkel de Staatsveiligheid zijn input geeft maar ook nieuwe partnerdiensten waaronder de DVZ (maar ook de geïntegreerde politie, ADIV, OCAD en CFI). Voor de DVZ betreft dit het aanleveren van informatie met betrekking tot het verblijf en statuut van de betrokken natuurlijke personen (die opgezocht worden in hun databank).

à l'OCAM quand elle constate qu'un prédicateur de haine est arrivé ou séjourne sur le territoire, ou au sujet de sa situation administrative. Cette circulaire a pour objectif de régir les procédures et accords de collaboration entre les services compétents en vue d'identifier les prédicateurs de haine et de prendre des mesures à leur égard.

Il s'agit d'éviter que des prédicateurs de haine puissent être actifs, en leur interdisant l'accès au territoire, en les éloignant du territoire, en entravant ou en mettant un terme à leurs activités au moyen de mesures judiciaires ou administratives. L'OE continuera à procéder en priorité au retrait du séjour et à l'expulsion de combattants syriens, d'imams radicaux et de terroristes. Tous les permis de séjour dont les titulaires sont connus pour des faits de radicalisme ou de terrorisme sont réévalués et retirés, le cas échéant.

Dans le cadre du screening de sécurité des demandeurs d'asile, nous continuons à appliquer un quadruple contrôle, tant par la Sûreté de l'État (VSSE) que par le Service général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) et la police. Ce screening fait l'objet d'un suivi permanent et, si nécessaire, d'une optimisation. En outre, Fedasil a créé un point de contact central "radicalisme" auquel peuvent s'adresser les collaborateurs des centres d'accueil ouverts pour signaler tout signe éventuel de radicalisation qu'ils décèleraient chez un demandeur d'asile. Afin de reconnaître ces signaux, les collaborateurs ont pu bénéficier d'une formation consacrée à ce thème spécifique.

Un contrôle supplémentaire est également prévu pour les demandes de visa introduites par des imams (personnes pratiquant un culte). Ce contrôle n'est plus uniquement effectué par la VSSE, mais également par le SGRS et l'OCAM. Enfin, seuls les imams qui travaillent dans une mosquée reconnue officiellement reçoivent encore un visa.

Cette année, la 'Circulaire portant l'avis émis par les Autorités Fédérales relatif à la sécurité de l'État et à l'ordre public, dans le cadre de la procédure de reconnaissance des communautés religieuses locales' a été signée. Cette circulaire fixe le contenu de l'avis de la Sûreté de l'État lors d'une demande de reconnaissance d'une communauté religieuse. La nouveauté est que, outre la Sûreté de l'État, de nouveaux partenaires donnent également leur avis, dont l'OE (mais également la police intégrée, le SGRS, l'OCAM et la CETIF). Pour l'OE, il s'agit de mettre à disposition des informations relatives au séjour et au statut des personnes physiques concernées (cherchées dans leur base de données).

7. — AFBOW ADMINISTRATIEVE ACHTERSTAND

7.1. Dienst Vreemdelingenzaken

Tijdens deze legislatuur wordt de historische achterstand in regularisatiedossiers versneld afgebouwd. De administratie werd daarbij geholpen door een sterke daling van het aantal regularisatie-aanvragen, die het gevolg is van de invoering en verhoging van de retributie evenals van de zeer duidelijke communicatie van de regering om geen collectieve regularisatie door te voeren. De aanvragen 9 bis liepen daardoor terug van 6789 in 2014 naar 4023 in 2015 tot 2.867 in 2016.

De output ligt al drie jaar lang op een veel hoger niveau dan de input, wat ons toeliet om de historische dossierachterstand af te bouwen. Van een voorraad van 6.576 dossiers (9 bis en 9 ter) eind 2014 zijn we geëvolueerd naar een voorraad van 1.477 dossiers eind augustus, wat neerkomt op een daling van de werkvoorraad met 78 % in 2,5 jaar tijd. Het is de betrachting van DVZ om deze achterstand dit jaar voor het eerst ooit volledig weg te werken.

7.2. CGVS

Door de asielcrisis was de werkvoorraad van het CGVS sterk toegenomen, tot ongeveer 18.000 dossiers. Dankzij de stabilisering van het aantal asielaanvragen in België in de eerste helft van 2016 en de volledige operationalisering van de nieuw aangeworven personeelsleden haalt het CGVS de dossierachterstand sinds begin juni 2016 effectief in. De achterstand bedraagt eind augustus 2017 nog 10.078 dossiers, waarvan men ongeveer 5.000 dossiers beschouwt als effectieve werkvoorraad. Het is de betrachting van de commissaris-generaal om de resterende achterstand van 5.078 dossiers in het voorjaar van 2018 weg te werken.

7.3. RvV

Sinds het begin van de legislatuur werd de dossierachterstand terug gebracht van 32.156 dossiers (data 31 augustus 2014) tot 21.741 (data 30 september 2017), wat neerkomt op een daling met één derde. Dit is mogelijk geworden dankzij bijkomend personeel, waaronder 4 nieuwe griffiers. De RvV heeft verder interne overplaatsingen van personeel doorgevoerd om in te kunnen spelen op de hoogste noden. Die inspanningen zullen verder gezet worden om de historische achterstand zo snel mogelijk volledig weg te werken.

7. — RÉSORPTION DE L'ARRIÉRÉ ADMINISTRATIF

7.1. Office des Étrangers

Durant cette législature, l'arriéré historique au niveau des dossiers de régularisation sera rapidement résorbé. La baisse drastique du nombre des demandes de régularisation suite à l'introduction et à la majoration de la redevance ainsi qu'une communication très claire du gouvernement de ne pas opérer une régularisation collective aident beaucoup l'administration. Les demandes 9bis ont donc diminué pour passer de 6.789 en 2014 à 4.023 en 2015 et à 2.867 en 2016.

L'output se situe actuellement à un niveau plus élevé que l'input, ce qui nous a permis de résorber l'arriéré historique de dossiers. Sur un stock de 6.576 dossiers (9bis et 9ter) fin 2014, nous avons évolué pour passer à un stock de 1.477 dossiers fin août, soit un allègement de la charge de travail de 78 % sur 2,5 ans. L'OE entend résorber cette année entièrement et pour la première fois cet arriéré.

7.2. CGRA

En raison de la crise de l'asile, la charge de travail du CGRA s'était fortement accrue, passant à quelque 18.000 dossiers. Grâce à la stabilisation du nombre de demandes d'asile en Belgique au cours du premier semestre de 2016 et aux nouveaux membres du personnel devenus pleinement opérationnels, le CGRA rattrape effectivement l'arriéré des dossiers depuis début juin 2016. Fin août 2017, l'arriéré atteignait encore 10.078 dossiers, dont on peut considérer qu'environ 5.000 constituent la charge de travail effective. Le Commissaire général entend résorber l'arriéré restant de 5.078 dossiers au printemps 2018.

7.3. CCE

Depuis le début de la législature, l'arriéré de dossiers a diminué pour passer de 32.156 dossiers (données au 31 août 2014) à 21.741 (données au 30 septembre 2017), soit une baisse d'un tiers. Cette diminution a été rendue possible grâce à l'engagement de personnel complémentaire, et notamment de 4 nouveaux greffiers. Le Conseil du contentieux des étrangers a en outre procédé à des transferts internes de personnel afin d'agir principalement là où le besoin s'en fait sentir. Les efforts en ce sens vont se poursuivre afin d'arriver le plus rapidement possible à une résorption totale de l'arriéré.

ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING 2018

Onze toekomstige welvaart staat of valt met goed bestuur. In 2016 kan een land zich niet meer veroorloven z'n burgers en bedrijven te verstikken onder administratieve rompslomp.

Te veel administratieve lasten betekenen voor een onderneming productiviteitsverlies en minder transparantie. Voor de burger betekent het tijdverlies en minder rechtszekerheid.

Administratieve rompslomp remt af, ontmoedigt, frustreert en levert aan de welvaart en welzijn van onze maatschappij niets bij. Het terugdringen van de administratieve lasten werd in 2014 dan ook opnieuw opgenomen in het regeerakkoord.

Uit het laatste tweejaarlijkse rapport van het Federaal Planbureau omtrent de administratieve lasten voor bedrijven in België, blijkt dat de administratieve lasten voor bedrijven (ondernemingen en zelfstandigen) in het jaar 2014 nog steeds op 6,64 miljard euro worden geraamd. Uitgedrukt als percentage van het bbp gaat het om 1,66% van het BBP. Dat cijfer omvat echter ook de administratieve lasten uit regionale, Europese en lokale wetgeving en heeft dus niet enkel betrekking op de "federale" administratieve lasten. Deze enquête werd, in opdracht van de DAV, dit jaar opnieuw georganiseerd. Het planbureau verwerkt momenteel de ontvangen antwoorden en het eindrapport m.b.t. het jaar 2016 zal beschikbaar zijn tegen het einde van dit jaar.

Om een concreter inzicht te krijgen in de verdeling van de administratieve lasten over de federale en andere overheden, heb ik de DAV gelast een studie op te zetten waarin wordt nagegaan in welke mate de reguleringskosten voortvloeien uit regionale, Europese of federale verplichtingen. Dit onderzoek zal uitgevoerd worden in samenwerking met externe dienstverleners, zoals de cijferberoepen en sociale secretariaten. Dit onderzoek moet het mogelijk maken om een grondig inzicht te verwerven in hoe de administratieve lasten voor Belgische ondernemingen en zelfstandigen precies zijn opgebouwd, alsook opportuniteiten ter vereenvoudiging aan het licht te brengen.

Uit het meetrapport 2016 van de Dienst Administratieve Vereenvoudiging blijkt dat de federale administratieve lasten voor burgers en ondernemingen in 2016 globaal zijn gedaald met ongeveer 279 miljoen euro. Het betreft de grootste daling in de 9 jaar dat er een meetrapport wordt opgesteld en brengt de teller in deze legislatuur op nagenoeg 760 miljoen euro. Hieruit mag

SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE 2018

Notre prospérité future va de pair avec une bonne gouvernance. En 2016, un pays ne peut plus se permettre de faire couler ses citoyens et entreprises sous le poids des formalités administratives.

Pour une entreprise, trop de charges administratives sont synonymes de perte de productivité et de transparence réduite. Pour le citoyen, elles entraînent une perte de temps et moins de sécurité juridique.

Les formalités administratives freinent, découragent, frustrant et ne contribuent en rien à la prospérité et au bien-être de notre société. C'est ainsi qu'en 2014, la réduction des charges administratives a été une nouvelle fois intégrée dans l'accord de gouvernement.

Il ressort du dernier rapport bisannuel du Bureau fédéral du Plan consacré aux charges administratives imposées aux sociétés en Belgique qu'elles s'élevaient encore à 6,64 milliards d'euros pour les entreprises (sociétés et indépendants) en 2014. Exprimé en pourcentage du PIB, cela donne 1,66 % du PIB. Ce chiffre englobe toutefois aussi les charges administratives découlant de la législation régionale, européenne et locale et ne porte donc pas uniquement sur les charges administratives "fédérales". Cette enquête a été réitérée en 2017 pour le compte de l'ASA. Le Bureau fédéral du Plan traite actuellement les réponses obtenues et le rapport final relatif à l'année 2016 sera disponible d'ici la fin de cette année.

Afin d'y voir plus clair dans la répartition des charges administratives entre les autorités fédérales et les autres autorités, j'ai chargé l'ASA de réaliser une étude visant à examiner dans quelle mesure les coûts de régulation découlent d'obligations régionales, européennes ou fédérales. Cette étude sera menée en collaboration avec des prestataires de services externes, comme les professionnels du chiffre et les secrétariats sociaux. Elle doit non seulement permettre de bien cerner la façon dont les charges administratives sont constituées pour les entreprises et indépendants belges, mais aussi de mettre en lumière les opportunités de simplification.

Le rapport de mesure 2016 de l'Agence pour la Simplification administrative révèle que les charges administratives pour les citoyens et entreprises ont globalement diminué d'environ 279 millions d'euros en 2016. Il s'agit de la plus importante diminution sur les 9 années où un rapport de mesure a été dressé, ce qui porte le compteur à quasi 760 millions d'euros pour cette

duidelijk zijn dat het verminderen van administratieve lasten een prioriteit was, is en blijft van deze regering.

Van de totale gerealiseerde lastendaling in 2016 was 12,64 % (35 miljoen) toe te wijzen aan burgers en 87,36 % (244 miljoen) aan ondernemingen.

De introductie van nieuwe- of wijzigingen in bestaande regelgeving is verantwoordelijk voor een lastendaling van ongeveer 61,5 % (171.500.000 euro). Het stijgend gebruik van e-facturatie, elektronische ecocheques en e-maaltijdcheques voor 35 % (97.500.000 euro). Het toegenomen gebruik van reeds gemeten e-government-toepassingen is verantwoordelijk voor de overige 3,5 % (10 miljoen euro).

Niettegenstaande deze mooie cijfers, blijft er nog veel potentieel om de administratieve lasten verder te drukken. Om dit te verwezenlijken, blijf ik – zoals de voorgaande jaren en uitgewerkt in mijn federaal actieplan – werken en trekken aan de volgende actiepunten:

1. Veralgemening van E-facturatie
2. Veralgemening van de toepassing van het eenmaligheidsbeginsel
3. Structurele vereenvoudiging van de overheid
4. Coördinatie en participatie in diverse vereenvoudigingsprojecten
5. Verbetering kwaliteit regelgeving

1. — VERALGEMENING E-FACTURATIE

Het stimuleren van elektronische facturatie (e-facturatie) heeft een grote impact op het vlak van administratieve vereenvoudiging. In vergelijking met het hanteren van een traditionele papieren factuur leidt e-facturatie tot een aanzienlijke verlaging van de administratieve lasten op het vlak van het opmaken, versturen, ontvangen, verwerken en archiveren van facturen. Het wettelijke kader omtrent e-facturatie zorgt niet enkel voor lagere lasten, maar draagt ook bij tot een snellere verwerking van facturen en een beperking van fouten omdat factuurgegevens niet langer manueel moeten worden overgetypt. Zo berekende de DAV dat het overschakelen van papieren facturen naar e-facturen een **besparing van 9,01 euro per factuur** met zich mee brengt.

Sinds 2012 volgt de DAV via een enquête bij Belgische ondernemingen het gebruik van elektronische facturatie op. Op Europees niveau is er de ambitie om

législature. Il est dès lors évident que la diminution des charges administratives était, est et restera une priorité de ce gouvernement.

Sur la réduction totale des charges telle que réalisée en 2016, 12,64 % (35 millions) ont été attribués aux citoyens et 87,36 % (244 millions) aux entreprises.

L'introduction d'une réglementation nouvelle ou les modifications à la réglementation existante ont entraîné une diminution des charges de plus ou moins 61,5 % (171.500.000 euros). Le recours de plus en plus fréquent à la facturation électronique, aux écochèques et titres-repas électroniques représente 35 % (97.500.000 euros). L'utilisation accrue d'applications e-government déjà évaluées constitue les 3,5 % restants (10 millions d'euros).

Malgré ces chiffres positifs, il reste encore un potentiel non négligeable de réduction des charges administratives. Pour atteindre cet objectif, je continue - à l'instar des années précédentes et conformément à mon plan d'action fédéral - à œuvrer et encourager la réalisation des actions suivantes:

1. Généralisation de la facturation électronique
2. Généralisation de l'application du principe "Only Once"
3. Simplification structurelle des autorités
4. Coordination et participation à divers projets de simplification
5. Amélioration de la qualité de la réglementation

1. — GÉNÉRALISATION DE LA FACTURATION ÉLECTRONIQUE

Stimuler la facturation électronique produit un impact non négligeable sur la simplification administrative. Par rapport à l'utilisation d'une facture papier traditionnelle, la facturation électronique entraîne une diminution considérable des charges administratives liées à l'établissement, à l'envoi, à la réception, au traitement et à l'archivage des factures. Le cadre légal relatif à la facturation électronique permet non seulement de réduire les charges, mais il contribue aussi à accélérer le traitement des factures et à limiter les erreurs dans la mesure où les données de facturation ne doivent plus être encodées manuellement. Ainsi, l'ASA a calculé que le passage des factures sur papier aux factures électroniques représente une **économie de 9,01 euros par facture**.

Depuis 2012, l'ASA assure le suivi en matière de recours à la facturation électronique par le biais d'une enquête auprès des entreprises belges. Au niveau

tegen 2020 50% elektronische facturatie te behalen. Volgens de meting van DAV word België reeds **58,6% van de facturen op elektronische wijze verstuurd naar ondernemingen. De totale gerealiseerde besparing door e-facturatie bedroeg eind 2016 1,01 miljard euro, waarvan 28,9 miljoen euro werd gerealiseerd in 2016.** Indien er overgeschakeld wordt op 100% elektronische facturatie, kunnen de Belgische bedrijven nog een **bijkomende besparing van 2,36 miljard euro** realiseren.

We zien het afgelopen jaar echter een verschuiving van volledig digitaal factureren naar factureren via e-mail (met bv. een PDF in bijlage). Het is juist in de categorie 'digitaal' waar de grootste besparing te rapen valt. Bijgevolg nam de federale overheid verschillende initiatieven om elektronische facturatie te stimuleren. Zo besliste de regering op mijn voorstel dat alle bedrijven die inschrijven op federale overheidsopdrachten hun facturen elektronisch moeten indienen. Vanaf 2018 wordt digitaal factureren verplicht voor alle bedrijven die inschrijven op federale overheidsopdrachten met een geraamde waarde van meer dan 135.000 euro. Vanaf 1 januari 2020 worden alle facturen van bedrijven aan de federale overheid verplicht elektronisch.

Daartoe zal onder andere in de loop van dit parlementair jaar een wetsontwerp aan het parlement worden voorgelegd ter omzetting van de Europese richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.

2. — VERALGEMENING VAN TOEPASSING VAN HET EENMALIGHEIDSBEGINSEL (ONLY ONCE)

Sinds 1 januari 2016 zijn in uitvoering van de *Only Once* wetgeving van 5 mei 2014, alle federale overheidsdiensten verplicht de beschikbare gegevens te hergebruiken en om papieren en elektronische formulieren volledig gelijk te schakelen. Gezien de belangrijke winsten op vlak van administratieve vereenvoudiging voor burgers en ondernemingen is de ondersteuning en de opvolging van de implementatie van de *Only Once* wetgeving een belangrijke prioriteit voor de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV).

In samenwerking met de dienstenintegratoren, tracht DAV om gegevensontsluiting en gebruik van authentieke bronnen te bevorderen. Tot op heden zijn de via de dienstenintegratoren ontsloten authentieke bronnen hoofdzakelijk beperkt tot het Rijksregister, KBO en deze

européen, l'ambition est d'atteindre 50 % de facturation électronique d'ici 2020. D'après la mesure de l'ASA, **58,6 % des factures sont déjà envoyées par voie électronique aux entreprises** en Belgique. Fin 2016, **l'économie totale réalisée** par la facturation électronique s'élevait à **1,01 milliards d'euros**, dont **28,9 millions d'euros réalisés en 2016**. En cas d'adoption à 100 % de la facturation électronique intégrée, les entreprises belges pourront encore réaliser une **économie supplémentaire de 2,36 milliards d'euros**.

L'an dernier, nous avons toutefois constaté un glissement d'une facturation entièrement numérique à une facturation par e-mail (avec p.ex. un PDF en annexe). Or, c'est précisément dans la catégorie 'numérique' que les principales économies peuvent être réalisées. Par conséquent, les autorités fédérales ont pris différentes initiatives afin de stimuler la facturation électronique. Ainsi, le gouvernement a décidé sur ma proposition que toutes les entreprises qui soumissionnent à un marché public fédéral doivent introduire leurs factures par voie électronique. A partir de 2018, la facturation numérique sera obligatoire pour toutes les sociétés qui soumissionnent à un marché public fédéral d'une valeur estimée à plus de 135.000 euros. A compter du 1^{er} janvier 2020, toutes les factures de sociétés devront être obligatoirement envoyées par voie électronique aux autorités fédérales.

Pour ce faire, un projet de loi sera entre autres déposé au parlement dans le courant de cette année parlementaire pour transposer la directive européenne 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics.

2. — GÉNÉRALISATION DE L'APPLICATION DU PRINCIPE "ONLY ONCE"

Depuis le 1^{er} janvier 2016, tous les services publics fédéraux ont l'obligation, en exécution de la législation "Only Once" du 5 mai 2014, de réutiliser les données disponibles et de conférer une valeur égale aux formulaires papier et aux formulaires électroniques. Etant donné les principaux gains en termes de simplification administrative pour les citoyens et entreprises, le soutien et le suivi de la mise en œuvre de la législation "Only Once" constituent une importante priorité pour l'Agence pour la Simplification administrative (ASA).

En collaboration avec les intégrateurs de service, l'ASA tente de promouvoir la mise à disposition des données et l'utilisation de sources authentiques. A ce jour, les sources authentiques mises à disposition par l'intermédiaire des intégrateurs de services se limitent

beschikbaar via het KSZ-netwerk. Deze authentieke bronnen worden erg veel geraadpleegd, wat het nut ervan aantoont.

Het totaal aantal transacties voor 2016 verdeeld over de drie authentieke bronnen bedraagt:

- Rijksregister: 941.771.585
- KBO: 61.818.298
- Authentieke bronnen KSZ-netwerk: 1.109.577.113

Reeds in 2014 werden door de DAV 52 federale overheidsdiensten gecontacteerd met de vraag om een inventaris van formulieren en wetgeving aan te leveren samen met een actieplan. Zij dienden bovendien een *Only Once* coördinator aan te stellen die de implementatie beheert en optreedt als contactpunt voor opvolging door de DAV.

Uit de actieplannen blijkt dat de meeste openstaande acties nog steeds gericht zijn op het voorbereiden van *Only Once* compliant dienstverlening. Het gaat om het inventariseren van wetgeving en formulieren, het aanvragen van machtigingen, het opstellen van interne procedures en handelingen en het aansluiten op het netwerk van dienstenintegratoren. De vele acties en hun actualisaties hebben een aanzienlijke doorlooptijd en investeringskost waardoor implementatie van de *Only Once* Wet moeizaam en trager dan gewenst, verloopt en lang nog niet alle federale overheidsdiensten volledig in lijn zijn met de *Only Once* wet.

Teneinde het implementatie-proces te versnellen heb ik DAV gelast aanvullende ondersteunende initiatieven te voorzien, namelijk

- Het uitwerken van een Wet diverse bepalingen administratieve vereenvoudiging waarbij wetten en genummerde KB's worden aangepast om te voldoen aan de *Only Once* principes.
- Het promoten samen met FOD BOSA/DG DT van de digitalisering van formulieren door gebruik van Intelligent Web Forms (IWF).
- Het identificeren van bijkomende databronnen en het evalueren van opportuniteiten inzake het hergebruik.
- Het beschikbaar stellen van een *Only Once* klachtenformulier voor burgers en ondernemingen.

principalement au Registre national, à la BCE et aux données disponibles via le réseau BCSS. Ces sources authentiques sont très régulièrement consultées, ce qui démontre leur utilité.

Le nombre total de transactions pour 2016 réparties sur les trois sources authentiques est de:

- Registre national: 941.771.585
- BCE: 61.818.298
- Sources authentiques réseau BCSS: 1.109.577.113

En 2014 déjà, l'ASA a contacté 52 services publics fédéraux pour leur demander de fournir un inventaire des formulaires et de la législation, accompagné d'un plan d'action. Ces services devaient en outre désigner un coordinateur "Only Once" chargé de gérer la mise en œuvre et d'agir en tant que point de contact pour le suivi par l'ASA.

Il ressort des plans d'action que la plupart des actions en cours visent encore à préparer la mise en conformité des services par rapport au principe "Only Once". Il s'agit de dresser l'inventaire de la législation et des formulaires, de demander les habilitations nécessaires, de rédiger les procédures et actions internes et de se rattacher au réseau des intégrateurs de services. De nombreuses actions et leurs actualisations sont de très longue durée et ont un coût d'investissement considérable. Ceci complique et ralentit la mise en œuvre de la législation "Only Once", mais a aussi pour conséquence que les services publics fédéraux sont encore loin d'être entièrement en conformité avec la loi "Only Once".

Afin d'accélérer le processus de mise en œuvre, j'ai chargé l'ASA de prendre des initiatives de soutien complémentaires, à savoir:

- Élaborer une loi portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative dans le but d'adapter les lois et AR numérotés pour qu'ils répondent aux principes "Only Once".
- Promouvoir la numérisation des formulaires en collaboration avec le SPF BOSA/DG TD par l'utilisation d'Intelligent Web Forms (IWF).
- Identifier les autres sources de données et évaluer les opportunités de réutilisation.
- Mettre à la disposition des citoyens et entreprises un formulaire de plainte "Only Once".

We merken hierbij nog op dat de sociale parastaten, gelet op hun historische voorsprong, nagenoeg volledig in regel zijn met de *Only Once* wetgeving. De KSZ blijft zelf de toepassing van de *Only Once* wetgeving opvolgen voor alle sociale parastaten.

3.— STRUCTURELE VEREENVOUDIGING VAN DE OVERHEID

3.1. Vereenvoudiging verankeren in de federale overheidsdiensten

In alle nieuwe bestuursovereenkomsten zijn concrete doelstellingen en projecten inzake administratieve vereenvoudiging opgenomen : Op het vlak van administratieve vereenvoudiging, engageren de FOD's zich om tegen het einde van de bestuursovereenkomst de administratieve lasten opgelegd aan burgers, ondernemingen en verenigingen te beperken en bij te dragen tot de door de regering vastgestelde doelstelling[van [30] % vermindering]. De FOD's integreren in hun bestuursplan een intern actieplan administratieve vereenvoudiging dat tevens de acties omvat vereist om te voldoen aan de *only-once* regelgeving zoals bepaald in de Wet 5 mei 2014 (BS 4 juni 2014).

De uitvoering van deze concrete doelstellingen wordt door ieder regeringslid opgevolgd in het kader van de evaluatie van deze bestuursovereenkomsten. De FOD Beleid en Ondersteuning zal driejaarlijks, te tellen vanaf de ondertekeningdatum van de eerste bestuursovereenkomst van een FOD of POD, een globale methodologische evaluatie maken van de ontwikkeling en de toepassing van de bestuursovereenkomsten en bestuursplannen in de FOD's en de POD's.

3.2. Stimuleren van innovatie

Samen met de Minister Van Ambtenarenzaken heb ik een innovatielab opgestart dat innovatie in alle overheidsdiensten stimuleert en concrete innovatieve experimenten zal uitvoeren. Onder de naam NIDO (Nurturing ideas, developing opportunities) is er reeds een project opgestart rond innovatief aanbesteden dat start-ups, scale-ups en KMO's vlotter toegang moet bieden tot overheidsopdrachten.

3.3. Blockchain

Het afgelopen jaar kwam de Blockchain technologie volop in de belangstelling. Deze technologie gebruikt zogenaamde “knooppunten” op het internet om transacties zonder tussenkomst van een derde partij uit te voeren.

Notons à cet égard qu'en raison de leur longueur d'avance historique, les parastataux sociaux sont entièrement en règle avec la législation "*Only Once*". La BCSS continue d'assurer elle-même le suivi de l'application de la législation "*Only Once*" pour l'ensemble des parastataux sociaux.

3. — SIMPLIFICATION STRUCTURELLE DES AUTORITÉS

3.1. Ancrer la simplification dans les services publics fédéraux

Tous les nouveaux contrats d'administration consignent des objectifs et projets concrets en matière de simplification administrative: dans le domaine de la simplification administrative, les SPF s'engagent à limiter les charges administratives imposées aux citoyens, aux entreprises et aux associations et à contribuer à l'objectif posé par le gouvernement [d'une réduction de [30] %]. Les SPF intègrent dans leur plan d'administration un plan d'action interne en matière de simplification administrative qui reprend également les actions requises pour satisfaire à la législation "*Only Once*", comme prévu dans la loi du 5 mai 2014 (MB du 4 juin 2014).

La mise en œuvre de ces objectifs concrets est suivie par chaque membre du gouvernement dans le cadre de l'évaluation de ces contrats d'administration. Tous les trois ans à compter de la date de signature du premier contrat d'administration d'un SPF ou SPP, le SPF Stratégie et Appui procédera à une évaluation méthodologique globale du développement et de l'application des contrats d'administration et des plans d'administration au sein des SPF et SPP.

3.2. Stimuler l'innovation

Avec le soutien du ministre de la Fonction publique, j'ai inauguré un "laboratoire d'innovation" qui a pour mission de stimuler l'innovation dans tous les services publics et de réaliser des expériences concrètes en la matière. Sous la dénomination de NIDO (Nurturing ideas, developing opportunities), un projet a déjà été lancé sur les adjudications innovantes afin de permettre aux start-ups, scale-ups et PME d'accéder plus facilement aux marchés publics.

3.3. Blockchain

L'an dernier, la technologie Blockchain a bénéficié d'un vif intérêt. Cette technologie utilise des “nœuds” sur Internet pour effectuer des transactions sans l'intervention d'un tiers. La transparence, la sécurité, la

voeren. Transparantie, zekerheid, betrouwbaarheid en traceerbaarheid zijn hierbij de sleutelwoorden. De opkomst van blockchain is volgens kenners even ingrijpend als de opkomst van het internet en opent het perspectief om een hoop administratieve besommingen te laten verdwijnen. Wereldwijd wordt er volop geëxperimenteerd met de mogelijkheden die blockchain biedt. Ik heb DAV gelast blockchaintoepassingen tot vereenvoudiging van de overheidswerking in binnen- en buitenland op te volgen en voorstellen tot aanwending uit te werken. Deze technologie opent de mogelijkheid om een aantal processen fundamenteel te herdenken.

3.4. Open data

Met de Minister voor Digitale Agenda heb ik de uitvoeringsbesluiten van de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie uitgewerkt. In de uitgewerkte koninklijke besluiten wordt de samenstelling en werkwijze van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten en de voorwaarden voor het hergebruik van overheidsinformatie, de behandelingsprocedure voor een aanvraag voor hergebruik van overheidsinformatie alsook het toezicht op de verplichting om bestuursdocumenten beschikbaar te stellen geregeld.

Met de Wet en de bijhorende koninklijke besluiten beschikt België over een juridisch kader dat een ambitieus Open Data beleid toelaat hetgeen zorgt voor grotere transparantie over de werking van de

overheid, meer efficiëntie en innovatie bij bedrijven en overheden en het ontstaan van nieuwe producten en diensten.

De "*Open data Taskforce*" waaraan de DAV participeert, gaat onverdroten door met het ondersteunen van de federale overheidsdiensten bij het openbaar maken van hun data. Op de site data.gov.be zijn inmiddels al linken naar meer dan 6500 datasets gepubliceerd.

4. — COÖRDINATIE VAN EN PARTICIPATIE IN DIVERSE VEREENVOUDIGINGSPROJECTEN

DAV initieert, coördineert en participeert (in) diverse vereenvoudigingsprojecten. Enkele grotere projecten waar DAV vandaag actief in participeert zijn:

4.1. Modernisering van de burgerlijke stand en oprichting Database Akten Burgerlijke stand (DABS)

De ministerraad gaf op 9 december 2016 groen licht voor het project modernisering en digitalisering van de burgerlijke stand. Een digitale burgerlijke stand zal

fiabiliteit en de traceerbaarheid zijn de sleutelwoorden. Volgens de specialisten, heeft de introductie van de technologie Blockchain evenveel impact als de komst van het internet en het stelt de mogelijkheid open om een reeks administratieve formaliteiten te laten verdwijnen. Wereldwijd wordt er veel geëxperimenteerd met de mogelijkheden die blockchain biedt. Ik heb de DAV verzocht blockchaintoepassingen tot vereenvoudiging van de overheidswerking in binnen- en buitenland op te volgen en voorstellen tot aanwending uit te werken. Deze technologie opent de mogelijkheid om een aantal processen fundamenteel te herdenken.

3.4. Open data

Avec le ministre en charge de l'Agenda numérique, j'ai élaboré les arrêtés d'exécution de la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public. Les arrêtés royaux élaborés régissent la composition et la méthode de travail de la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs, ainsi que les conditions de réutilisation d'informations du secteur public, la procédure de traitement pour une demande de réutilisation d'informations du secteur public et le contrôle de l'obligation de mettre des documents administratifs à disposition.

Grâce à la loi et aux arrêtés d'exécution y afférents, la Belgique dispose d'un cadre juridique qui ouvre la porte à une politique ambitieuse en matière d'Open Data et, de ce fait, à une transparence accrue concernant le fonctionnement des autorités, à plus d'efficacité et d'innovation au sein des entreprises et services publics, de même qu'à l'apparition de nouveaux produits et services.

La "*Taskforce Open Data*" à laquelle l'ASA participe continue avec persévérance à soutenir les services publics fédéraux dans la publication de leurs données. Sur le site data.gov.be, des liens sont déjà publiés vers plus de 6500 sets de données.

4. — COORDINATION ET PARTICIPATION À DIVERS PROJETS DE SIMPLIFICATION

L'ASA initie, coordonne et participe à divers projets de simplification. Parmi les grands projets auxquels l'ASA participe aujourd'hui activement, on peut citer:

4.1. Modernisation de l'état civil et création de la Base de données des actes de l'état civil (BAEC)

Le 9 décembre 2016, le Conseil des ministres a donné son feu vert au projet de modernisation et de numérisation de l'état civil. Un état civil numérique

de huidige papieren burgerlijke stand vervangen. Voor zowel burgers als overheden zal dit grote efficiëntiewinsten opleveren.

Op 1 januari 2019 wordt de centrale Databank van Akten van de Burgerlijke Stand (DABS) opgestart. Alle akten worden vanaf die datum louter elektronisch opgemaakt door de gemeentelijke ambtenaren van de burgerlijke stand.

De oude archieven zullen gedigitaliseerd worden naarmate uittreksels van de akten worden opgevraagd of wijzigingen aan de burgerlijke stand van een burger moeten worden aangebracht. Ook zullen alle verschillende types uittreksels elektronisch kunnen afgeleverd worden. Overheden kunnen de databank consulteren wanneer die daar behoefte aan hebben.

De DAV, die namens de betrokken federale overheidsdiensten het project coördineert, organiseerde begin 2017 samen met de verenigingen van de ambtenaren burgerlijke stand 25 zeer gesmaakte en gewaardeerde informatiesessies voor alle gemeenten over het project voor gemeentesecretarissen, beambten burgerlijke stand, griffiers, archivariissen en de ICT-partners waarbij het project werd toegelicht.

Ondertussen draait de testdatabank van akten van de burgerlijke stand op volle toeren. Meer dan 10.000 proefakten werden reeds neergelegd door de gemeenten via hun softwareleveranciers. Ook aan de integratie met het Rijksregister en de module voor de FOD Buitenlandse Zaken wordt stevig doorgewerkt.

Op vlak van IT werd aan de softwareleveranciers gevraagd tegen 1 januari 2018 een werkend programma operationeel te hebben, zodat het testen door de gemeenten kan beginnen. In 2018 kan ook gestart worden met het opladen van oude akten. Later op het jaar volgen ook nieuwe informatiesessies zodat iedereen zich optimaal kan voorbereiden.

De DAV werkt mee aan de voorbereiding van het herschrijven van het Burgerlijk wetboek en het aligneren ervan met andere wetboeken. Op 20 juli keurde de ministerraad in eerste lezing het voorontwerp van wet goed aangaande de modernisering en informatisering van de burgerlijke stand. Dit ontwerp werd intussen voor advies voorgelegd aan de Raad van State, de Privacycommissie en de verenigingen voor steden en gemeenten. Het is de bedoeling dat het nieuwe wettelijk kader nog dit jaar door het parlement zou kunnen goedgekeurd worden.

remplacera l'état civil papier actuel. Ce changement entraînera d'importants gains en efficacité à la fois pour les citoyens et les autorités.

Le 1^{er} janvier 2019 sera inaugurée la Banque de données centrale des Actes d'État civil (BAEC). À partir de cette date, tous les actes seront uniquement établis sous format électronique par les agents communaux de l'état civil.

Les anciennes archives seront numérisées à mesure que des extraits d'actes sont demandés ou que des modifications à l'état civil d'un citoyen sont apportées. De même, tous les types d'extraits pourront être délivrés par voie électronique. Les autorités pourront consulter la banque de données quand elles en ont besoin.

Début 2017, l'ASA, qui coordonne le projet au nom des services publics fédéraux concernés, a organisé avec les associations de fonctionnaires de l'état civil, 25 sessions d'information particulièrement appréciées pour l'ensemble des communes et plus spécifiquement pour les secrétaires communaux, les fonctionnaires de l'état civil, les greffiers, archivistes et partenaires ICT afin de leur expliquer le projet.

Depuis lors, la version test de la banque de données des actes d'état civil tourne à plein régime. Plus de 10.000 actes ont déjà été déposés à titre d'essai par les communes par l'intermédiaire de leurs fournisseurs de logiciels. Les travaux se poursuivent aussi de manière intensive dans le cadre de l'intégration au Registre national et du module pour le SPF Affaires étrangères.

En matière d'IT, les fournisseurs de logiciels ont été invités à fournir un programme opérationnel pour le 1^{er} janvier 2018 afin de permettre aux communes d'entamer les tests. En 2018, on pourra également démarrer l'enregistrement des anciens actes. Plus tard dans l'année, de nouvelles sessions d'information seront organisées pour que tout le monde puisse se préparer au mieux.

L'ASA collabore aux préparatifs de remaniement du Code civil et de son alignement sur d'autres codes.

Le 20 juillet, le Conseil des ministres approuvait en première lecture l'avant-projet de loi relatif à la modernisation et à l'informatisation de l'état civil. Ce projet a entre-temps été soumis pour avis au Conseil d'État, à la Commission vie privée et aux associations des villes et communes. L'objectif est que le parlement puisse approuver, cette année encore, le nouveau cadre légal.

4.2 Optimalisatie van de Kruispuntbank van Ondernemingen

De DAV werkt mee aan de door FOD Economie gecoördineerde verdere uitbouw van de Kruispuntbank voor Ondernemingen (KBO+) en de vereenvoudiging en modernisering van alle daarrond bestaande procedures en processen. De KBO moet de authentieke bron worden voor de alle ondernemingen en in het bijzonder de kmo's en zelfstandigen in hun administratieve relatie met de federale en de regionale overheid.

Daartoe is dit jaar een uitgebreide studie uitgevoerd die een overzicht geeft van alle operaties, datastromen en processen die aangewend kunnen worden voor de ontwikkeling en implementatie van een 100% elektronische datastroom met betrekking tot de creatie, wijziging, ontbinding en vereffening van rechtspersonen opgericht naar Belgisch recht en van ondernemingen actief in België. De studie bevat alle datastromen en operationele processen, welke noodzakelijk zijn om tot een volledig elektronische werking te komen van de kruispuntbank der ondernemingen. Daarnaast zal tevens aan bod komen hoe een verdere administratieve vereenvoudiging kan worden verwezenlijkt.

Deze studie dient als basis voor een visie-nota KBO+ die aan de Ministerraad zal worden voorgelegd.

4.3. Overheidsopdrachten

In de eerste helft van 2017 werd de Telemarc-toepassing en de daarbij horende boordtabellen volledig gemoderniseerd. Momenteel worden de gebruikers uitgenodigd over te schakelen naar deze nieuwe toepassing.

In toepassing van de nieuwe regelgeving werd een nieuwe versie van het attest "fiscale schulden" ontwikkeld. Op dit attest wordt het exacte bedrag van de openstaande schuld vermeld. Eenzelfde aanpassing zal eveneens in de loop van volgend jaar door de Rijksdienst Sociale Zekerheid worden uitgevoerd met betrekking tot het attest "sociale schulden".

Zoals door mij bepleit heeft de regering beslist dat alle aanbestedende overheden verplicht dienen toe te treden tot Telemarc. De Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging (DAV) verleent door middel van de gratis webservice Telemarc toegang tot verscheidene authentieke bronnen, namelijk de Nationale Bank, btw en Belastingen, RSZ, KBO, Databank erkende aannemers). Alle aanbestedende overheden kunnen een toegang tot de voormelde toepassing aanvragen. Zij die

4.2 Optimisation de la Banque-Carrefour des Entreprises

L'ASA contribue à la poursuite de la mise en place de la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE+) coordonnée par le SPF Économie, de même qu'à la simplification et à la modernisation de toutes les procédures et tous les processus existants en la matière. La BCE doit devenir la source authentique pour toutes les entreprises et en particulier les PME et indépendants dans leur relation administrative avec les autorités fédérales et régionales.

À cet effet, une vaste étude a été menée cette année dans le but de fournir un aperçu de toutes les opérations, flux de données et processus qui peuvent être appliqués dans le cadre du développement et de la mise en œuvre d'un flux de données à 100 % électronique concernant la création, la modification, la dissolution et la liquidation de personnes morales créées en vertu du droit belge et d'entreprises actives en Belgique. L'étude reprend tous les flux de données et processus opérationnels qui sont nécessaires pour aboutir au fonctionnement 100 % électronique de la Banque-Carrefour des Entreprises. Il s'agira en outre d'examiner comment poursuivre le développement de la simplification administrative.

Cette étude sert de base à l'élaboration d'une note de vision CBE+ qui sera soumise au Conseil des ministres.

4.3. Marchés publics

Au premier semestre de 2017, l'application Télémarch et les tableaux de bord y afférents ont fait l'objet d'une modernisation complète. Actuellement, les utilisateurs sont invités à transiter vers cette nouvelle application.

En vertu de la nouvelle réglementation, une nouvelle version de l'attestation "dettes fiscales" a été mise au point. Sur cette attestation figure le montant exact des dettes encore impayées. Dans le courant de l'an prochain, l'Office national de la Sécurité sociale mettra au point une même application en ce qui concerne l'attestation "dettes sociales".

Comme je l'ai plaidé, le gouvernement a décidé que tous les pouvoirs adjudicateurs doivent rejoindre Télémarch. Grâce au service web gratuit Télémarch, l'Agence pour la Simplification administrative (ASA) permet d'accéder à différentes sources authentiques d'informations, à savoir la Banque nationale, T.V.A. et Impôts, l'ONSS, la BCE et la Banque de données des entrepreneurs agréés. Tous les pouvoirs adjudicateurs peuvent avoir accès à cette application. Ceux qui ne

nog niet over een toegang beschikken zullen verplicht zijn een toegang aan te vragen tegen 1 mei 2018.

Jaarlijks worden nu reeds meer dan 11.000 attesten via het systeem afgeleverd. Meer dan 1000 aanbestedende diensten maken actief gebruik van Telemarc. Volgens de ramingen zal – eens het verplicht gebruik volledig van toepassing is – dit aantal oplopen tot ongeveer 13.000 entiteiten.

4.4 Digitalisering aangifte van Overlijden

De DAV werkte mee aan het project “Digitale aangifte van overlijden” waarbij verschillende publieke en private stakeholders samenwerkten om het proces van een aangifte van een overlijden te vereenvoudigen, digitaliseren en automatiseren. Er is een platform opgericht waardoor gemeenten, uitvaartondernemers en crematoria volledig elektronisch gegevens en documenten met elkaar kunnen uitwisselen hetgeen voor iedereen voordelen oplevert. De uitvaartondernemers verliezen geen tijd meer door heen en weer te rijden naar de gemeentelijke diensten. De crematoria zullen de toestemming tot crematie rechtstreeks en onmiddellijk ontvangen en zullen daardoor hun werking efficiënter kunnen organiseren.

De DAV onderzoekt momenteel, in het verlengde van de automatisering van de burgerlijke stand, de automatische doorstroming van het overlijdensattest van het eHealth-platform naar de gemeenten. Eens dit gerealiseerd zou, op basis van dit elektronisch attest en de gegevens reeks beschikbaar in het rijksregister, de overlijdensakte automatisch kunnen worden voorbereid en ter ondertekening kunnen worden voorgelegd aan de bevoegde ambtenaar van de burgerlijke stand.

4.5. KMO-Vereenvoudigingsplan

Het regeerakkoord bepaalt dat de regering met een open geest de bestaande kmo-reglementering onderzoekt en voortdurend evalueert. In die geest heb ik met toenmalig minister van KMO's Borsus, op basis van voorstellen van diverse overheidsdiensten en verschillende beroepsorganisaties, verzameld door de Hoge Raad voor de KMO, een federaal actieplan Administratieve Vereenvoudiging voor KMO's uitgewerkt.

Het actieplan voorziet in 50 nieuwe maatregelen om de administratieve rompslomp voor KMO's te verminderen zoals onder meer de oprichting van een “online platform voor aanbestedingen”, een vereenvoudiging voor het exporteren van voeding en een digitale toegang tot het kadaster voor notarissen, vastgoedmakelaars en

bénéficient pas encore d'un accès seront obligés de le demander pour le 1^{er} mai 2018.

Chaque année, plus de 11.000 attestations sont déjà demandées par le biais de ce système. Plus de 1000 services adjudicateurs utilisent activement Télémarc. Selon les estimations, ce nombre continuera d'augmenter pour passer à 13.000 entités, une fois que l'obligation d'utilisation sera pleinement d'application.

4.4 Numérisation de la déclaration de décès

L'ASA a collaboré au projet “Déclaration numérique de décès” auquel différents stakeholders publics et privés ont œuvré dans le but de simplifier, de numériser et d'automatiser le processus de déclaration de décès. Une plate-forme a été créée pour permettre aux communes, entreprises de pompes funèbres et crématoriums de s'échanger des données et documents entièrement par voie électronique, ce qui est avantageux pour toutes les parties. Les entreprises de pompes funèbres ne perdent plus de temps à devoir se rendre dans les services communaux. Les crématoriums recevront directement et immédiatement l'autorisation de crémation et ils pourront ainsi s'organiser plus efficacement.

Dans le prolongement de l'automatisation de l'état civil, l'ASA examine pour le moment les possibilités de transfert automatique de l'acte de décès de la plate-forme eHealth vers les communes. Cette automatisation permettrait de préparer automatiquement l'acte de décès sur la base de l'attestation électronique et des données déjà disponibles au Registre national, pour être ensuite soumis pour signature au fonctionnaire compétent de l'état civil.

4.5. Plan de simplification en faveur des PME

L'accord de gouvernement précise que le gouvernement examine ouvertement la réglementation PME actuelle et l'évalue de façon permanente. C'est dans ce même esprit que j'ai mis au point un plan d'action fédéral en matière de simplification administrative avec l'ancien ministre des PME, W. Borsus, sur la base des propositions de différents services publics et organisations professionnelles recueillies par le Conseil supérieur des PME.

Ce plan d'action prévoit 50 nouvelles mesures destinées à réduire les formalités administratives pour les PME, à savoir notamment la création d'une "plate-forme en ligne pour les adjudications", la simplification de l'exportation d'alimentation et un accès numérique au cadastre pour les notaires et agents immobiliers,

de creatie van een uniek dossier voor elke zelfstandige bij de RSVZ.

De DAV is door de ministerraad belast met de opmaak van een halfjaarlijks verslag over de voortgang van het plan op basis van de informatie die de overheidsdiensten en beleidscellen hun bezorgen.

4.6. Single Digital Gateway

De Europese Unie bereidt een verordening “*Single digital Gateway*” voor. Het voorstel voorziet dat personen en bedrijven via een online toegangspunt makkelijk toegang hebben tot informatie, online administratieve procedures en hulpdiensten. Elke administratieve procedure die nu in een lidstaat voor haar bewoners beschikbaar is, zal ook beschikbaar moeten worden voor alle inwoners van de andere lidstaat in tenminste één extra officiële EU taal. Dertien belangrijke administratieve procedures zullen online toegankelijk worden gemaakt.

Anticiperend op de goedkeuring van deze verordening is de DAV aangeduid om alvast te starten met het voorbereiden van de implementatie.

4.7. Uniforme instructies identificatie

Vandaag bestaan er geen uniforme instructies die door alle overheidsdiensten moeten gebruikt worden bij het registreren van een natuurlijke persoon in het rijksregister of het bisregister. De onderrichtingen die in bepaalde domeinen worden gebruikt, spreken elkaar bovendien op sommige vlakken tegen of zijn inconsistent. Het is dan ook dringend noodzakelijk een instructieset uit te werken die, rekening houdende met de specifieke noden van iedere overheidsdienst, afspraken vastlegt voor het registreren van natuurlijke personen.

Ik heb DAV gelast het overleg op te starten om te komen tot **uniforme instructies/onderrichtingen** aan alle administraties en medewerkende instellingen of personen die een persoon in een Belgisch identificatiebestand moeten inschrijven met de toekenning van een rijksregisternummer of inschrijvingsnummer van de sociale zekerheid tot gevolg.

ainsi que la création d'un dossier unique pour chaque indépendant auprès de l'INASTI.

L'ASA a été chargée par le Conseil des ministres de dresser un rapport semestriel relatif à l'état d'avancement du plan d'après les informations qui lui sont fournies par les services publics et cellules stratégiques.

4.6. Portail numérique unique (Single Digital Gateway)

L'Union européenne prépare un règlement relatif au “Portail numérique unique (*Single digital Gateway*)”. La proposition prévoit de garantir aux citoyens et entreprises un accès en ligne facilité et centralisé aux informations, procédures administratives en ligne et services de secours. Chaque procédure administrative qui est actuellement disponible pour les habitants d'un État membre devra également être accessible à l'ensemble des utilisateurs des autres États membres, dans au moins une autre langue officielle de l'UE. Treize procédures administratives importantes pourront ainsi être accomplies intégralement en ligne.

Pour anticiper l'approbation de ce règlement, l'ASA a été désignée pour entamer d'ores et déjà les travaux préparatoires à la mise en œuvre du portail.

4.7. Instructions uniformes en matière d'identification

Pour l'heure, il n'existe pas d'instructions uniformes que tous les services publics doivent appliquer dans le cadre de l'enregistrement d'une personne physique au registre national ou registre bis. En outre, les instructions utilisées dans des domaines déterminés se contredisent sur certains points, voire sont incohérentes. Il est dès lors urgent d'élaborer un set d'instructions qui, compte tenu des besoins de chaque service public, fixe des accords en matière d'enregistrement des personnes physiques.

J'ai chargé l'ASA d'entamer la concertation dans le but de définir des **instructions uniformes** destinées à toutes les administratives, institutions coopérantes ou agents qui doivent inscrire une personne dans un fichier d'identification belge, avec comme conséquence l'octroi d'un numéro de registre national ou d'un numéro d'inscription à la sécurité sociale.

5. — VERBETERING KWALITEIT VAN REGELGEVING

5.1. Minder maar betere RIA's

"Uit de jaarverslagen van het Impact Analyse Comité blijkt dat de kwaliteit van impactanalyses die sinds de inwerkingtreding van de wet op 1 januari 2014 zijn uitgevoerd, vaak te wensen overlaat. De impactanalyses lijken al te vaak op een minimalistische en simplistische manier te worden ingevuld, waarbij de gevolgen van de voorgenomen regelgeving op de diverse thema's in het impactanalyseformulier onvoldoende, niet op de juiste wijze of helemaal niet worden geanalyseerd.

Mijn doelstelling is dan ook het Impact analyse gebeuren te verbeteren en te komen tot betere impactanalyses en eveneens te voorzien in de omzetting van de bestaande richtlijnen voor de Europese "KMO-test".

Hiertoe zal ik nog voor het einde van het jaar het overleg opstarten met alle collega's bevoegd voor een onderdeel van de impactanalyse. Het is mijn intentie op basis van dit overleg een aantal concrete bijstellingen voor te stellen.

5.2 Door meten tot weten

De realisaties van het federaal vereenvoudigingsbeleid worden gecatalogiseerd en geregeld gepubliceerd op de website www.veroeenvoudiging.be.

De DAV stelt z'n ruime expertise om kosten ten gevolge van regelgeving te berekenen ter beschikking van de federale overheidsdiensten en ondersteunt daarmee het vereenvoudigingsbeleid van de regering. Het berekenen en kwantificeren van kosten van regelgeving kan beleidskeuzes objectiveren en meehelpen om de meest efficiënte beslissingen te nemen.

Naast de vaste meetopdrachten waarover de Dienst in het jaarlijks gepubliceerd meetrapport verslag doet, werden er, op vraag, het afgelopen jaar ook metingen verricht als daar zijn :

- Maandelijks statistiek van de voortbrenging in de watervijverheid
- Maandelijks statistiek van het aantal gewerkte uren en de omzet in bepaalde nijverheidsinrichtingen
- Enquête naar afvalstoffen in de landbouwsector

5. — AMÉLIORATION DE LA QUALITÉ DE LA RÉGLEMENTATION

5.1. Des AIR moins nombreuses mais de meilleure qualité

"Les rapports annuels du Comité d'analyse d'impact révèlent que la qualité des analyses d'impact réalisées depuis l'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} janvier 2014 laisse souvent à désirer. Les analyses d'impact semblent en effet trop souvent complétées de manière minimaliste et simpliste. De plus, les conséquences de la réglementation proposée dans les différents thèmes sur le formulaire d'analyse d'impact ne sont pas suffisamment ou pas correctement analysées ou ne font carrément pas l'objet d'une analyse.

Mon objectif est dès lors d'améliorer le processus d'analyse d'impact et de renforcer la qualité des analyses d'impact, ainsi que de prévoir la transposition des lignes directrices pour le "test PME" européen.

Pour ce faire, j'entamerai avant la fin de l'année une concertation avec l'ensemble de mes collègues compétents pour une partie de cette analyse d'impact. J'ai l'intention de proposer toute une série d'adaptations concrètes sur la base de cette concertation.

5.2 Mesurer, c'est connaître

Les réalisations de la politique fédérale en matière de simplification sont cataloguées et régulièrement publiées sur le site web www.simplification.be.

L'ASA met sa vaste expertise à la disposition des services publics fédéraux dans le but de calculer les coûts liés à la réglementation et elle soutient ainsi la politique de simplification du gouvernement. Le calcul et la quantification des coûts de la réglementation peuvent objectiver les choix politiques et contribuer à prendre les décisions les plus efficaces.

Outre les missions de mesure permanentes dont rend compte l'Agence dans son rapport de mesure annuel, elle a également procédé l'an dernier à des mesures sur demande:

- Statistiques mensuelles de la production dans l'industrie de l'eau
- Statistiques mensuelles du nombre d'heures prestées et le chiffre d'affaires dans certains établissements industriels
- Enquête sur les déchets dans le secteur agricole

- Steekproef naar het omzetcijfer verwezenlijkt door de kleinhandelsondernemingen

- Koninklijk besluit betreffende een verplicht statistisch onderzoek naar het goederenvervoer over de weg voor eigen rekening en voor rekening van derden

- Vereenvoudiging kandidatuurstelling magistratuur en gerechtspersoneel (*Only Once*)

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
belast met Administratieve Vereenvoudiging,*

Theo FRANCKEN

- Sondage sur le chiffre d'affaires réalisé par les établissements de commerce de détail

- Arrêté royal prescrivant une investigation statistique obligatoire relative aux transports routiers de marchandises réalisés pour compte propre et pour compte de tiers

- Simplification de la candidature des magistrats et du personnel judiciaire (*Only Once*)

*Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,
chargé de la Simplification administrative,*

Theo FRANCKEN